1.2.2. О нарушении жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа

В 2017 году количество детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа, включенных в список в целях получения жилого помещения, включая достигших возраста 23 лет, составляло 547 человек из них:

- 157 детям-сиротам предоставлены квартиры в домах нового строительства и из освобождаемого жилищного фонда;

- за 358 детьми-сиротами закреплены квартиры, расположенные в многоквартирных домах нового строительства Выборгского и Красногвардейского районов. Квартиры будут предоставлены во II квартале 2018 года после завершения мероприятий по регистрации права государственной собственности Санкт-Петербурга на жилые помещения;

- 28 детей-сирот будут обеспечены жилыми помещениями за счет квартир из освобождаемого жилищного фонда после проведения в них ремонтных работ.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа является одним из основных направлений деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге. Забота о законных интересах сирот включает в себя не только рассмотрение обращений по поводу несогласия с действиями государственных органов. Специалисты аппарата Уполномоченного по правам ребенка состоят в районных комиссиях по вопросу включения в список лиц, подлежащих обеспечению жилым помещение специализированного жилищного фонда. Непосредственное участие сотрудников аппарата в комиссиях позволяет избегать нарушения жилищных прав указанной категории.

В работе, связанной с реализацией жилищных прав, нередко выявляются ситуации, требующие внесения изменений в систему действующего законодательства Российской Федерации. При участии Уполномоченного были разработаны и приняты изменения в законы "О специализированном жилищном фонде Санкт-Петербурга", "О жилищной политике Санкт-Петербурга" и Закон Санкт-Петербурга "О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей". Кроме того, по инициативе Светланы Агапитовой было принято Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20.08.2013 № 596 "О предоставлении жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда Санкт-Петербурга".

Несмотря на заботу государства о незащищенных категориях граждан, все еще одной из основных проблем остается задержка предоставления жилых помещений. На конкурсы по закупке городом квартиры застройщики выходят неохотно - из-за низкой стоимость квадратного метра, установленного Минстроем России по которой город закупает квартиры у застройщиков. А те, кто выходит - срывают сроки строительства. При этом дома, которые строятся по заказу города, будут сданы лишь в 2020 году. В целях решения данной проблемы Уполномоченный обратится в Минстрой России с просьбой пересмотреть в сторону увеличения нормативную стоимость квадратного метра, по которой Санкт-

Петербург вправе закупать жилые помещения у застройщиков. Также городу необходимо активнее выступать заказчиком строительства жилых домов.

По-прежнему сохраняется тенденция сдачи сиротами в аренду квартир, предоставленных им для проживания. Стоит отметить, что сегодня ребята к этому вопросу подходят осторожней. Это связано с тем, что их квартиры регулярно проверяют, а арендаторам не очень нравятся приходящие в гости чиновники. Также при проведении комиссионных проверок выявляются адреса, куда не удается попасть, так как хозяин отсутствует, и место нахождения его неизвестно. По информации Жилищного комитета в 2017 году не удалось обследовать 121 квартиру, предоставленную сиротам. При этом, было установлено, что 27 квартир сдаются сиротами в наем, 32 - содержатся в ненадлежащем состоянии. По информации, предоставленной районами Санкт-Петербурга в 2018 году планируется заключить 115 договоров социального найма с бывшими сиротами, у которых в 2018 году истекает пятилетний срок, на который был заключен договор найма жилого помещения специализированного жилого фонда. С 41 бывшим сиротой такой договор планируется перезаключить на новый пятилетний срок.

Уполномоченный по правам ребенка попросила председателя Комитета по социальной политике Александра Ржаненкова предоставить информацию о мерах, принимаемых по сбору сведений о выпускниках учреждений для детей-сирот, которые не проживают в предоставленных им жилых помещениях специализированного жилищного фонда. Из полученного ответа следует, что между Комитетом и ГУ МВД России по Санкт-Петербургу достигнуто соглашение о розыске лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не проживают в предоставленной им квартире.

С 1 января 2013 года вступили в силу изменения, в федеральный закон "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей” касающиеся обеспечения жилыми помещениями сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на то, что с того момента прошло 5 лет, все еще время от времени возникают спорные ситуации при рассмотрении вопроса о включении детей в список на предоставление квартир.

Проблема №1: невозможность осуществить принудительный обмен

С каждым годом все меньше и меньше остается жилых помещений, принадлежащих гражданам на основании договора социального найма. Это прежде всего связано с желанием петербуржцев иметь имущество в собственности и распоряжаться им по своему усмотрению.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", проживание лиц из числа сирот в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, если там находятся лишенные прав родители. В этом случае при наличии решения суда об отказе в принудительном обмене помещения ребенку предоставляется другое жильё. По сути данная норма является «мертвой», но она сейчас действует и значительно усложняет реализацию жилищных прав сирот. Ребенок, который имеет законное право на отдельное помещение, становится заложником неточностей в законодательстве.

Дело в том, что согласно сведениям ГУ «Горжилобмен», жилые помещения, принадлежащие городу, составляют всего 10%, и фактически, если в квартире, где зарегистрирован ребенок, живут его лишенные прав родители, произвести обмен и разъехаться с ними невозможно. Вместо реальных вариантов обмена, ребенок в суд может предоставить только письмо от ГУ «Горжилобмена» об отсутствии вариантов обмена. При получении такого документа суд оставляет иск без движения. Но когда сирота подает заявление о включении его в список, администрации районов требуют судебное решение об отказе в принудительном обмене. А поскольку вариантов обмена нет, то и решения об отказе не получить.

Некоторые администрации районов Санкт-Петербурга требуют вышеуказанное решение суда даже в тех случаях, когда в жилых помещениях проживают лица, не являющиеся членами семьи ребенка, несмотря на то, что данное обстоятельство является самостоятельным основанием для попадания в Список.

Уполномоченному по правам ребенка в Санкт-Петербурге поступило обращение Алексея Иванова, который относится к категории лиц из числа детей-сирот. Он зарегистрирован в квартире совместно с матерью, лишенной в отношении него родительских прав, дядей, тетей и племенниками. Алексей с ними не проживал, находился под опекой у абсолютно посторонних людей. С родственниками Алексей отношения не поддерживает, да и видеть его они не хотят, не говоря уже о том, чтобы проживать совместно

Юноша и его опекун неоднократно обращались в администрацию района, чтобы его включили в список на предоставления жилья. На заседании районной жилищной комиссии несколько раз принимали решение об отказе во включении парня в заветный список, требуя решение суда об отказе в принудительном обмене.

Заявитель обратился в СПб ГБУ «ГОРЖИЛОБМЕН», но варианты предоставить не смог, так как их не было. Когда все способы были испробованы, совместно с Уполномоченным было принято решение отстаивать жилищные права сироты в судебном порядке. Суд вынес решение в пользу ребенка, и решение, вступившее в законную силу, было передано в администрацию.

Столько сил и времени пришлось потратить, чтобы сирота смог получить свою квартиру!

Проблема №2: временная регистрация

Еще одна проблема, с которой столкнулись сироты, обращаясь с заявлением о включении в список – это временная регистрация (регистрация по месту проживания).

Нередко у них отсутствует регистрация по месту жительства. Как правило, родители детей-сирот еще до рождения ребенка вели асоциальный образ жизни и либо сами не имели регистрации, либо не сочли нужным дойти до соответствующих органов и зарегистрировать несовершеннолетнего. В данной ситуации заложниками обстоятельств становятся сироты, находящийся под опекой - ведь они, в отличие от воспитанников сиротских учреждений,

имеют только временную прописку. Обращаясь в администрацию района с просьбой о включении в список, законный представитель ребенка не может предоставить документ, подтверждающий регистрацию по месту жительства. Рассматривая такое заявление, некоторые районные комиссии принимают решение об отказе.

Уполномоченный не согласна с таким решением. Что же получается: если у ребенка никогда ничего не было, и родители не соизволили его зарегистрировать, то он должен остаться на улице? В данной ситуации необходимо исходить из того, что при отсутствии у сироты регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, местом жительства должно признаваться место жительства опекуна (попечителя).

Олесе 17 лет. С самого рождения девочка не имела регистрации. В определенный период жизни её родителей лишили прав, и у Олеси появился опекун. Девочка проживет на территории Санкт-Петербурга, находится под опекой, обучается в образовательном учреждении. Когда она обратилась в администрацию с заявлением о включении в Список, районная комиссия отказала, ссылаясь на то, что у Олеси нет постоянной регистрации в Санкт-Петербурге.

Данная ситуация была выявлена специалистом аппарата Уполномоченного на заседании районной комиссии. Возражая против такого решения, специалист связался в законным представителем Олеси, чтобы оказать содействие в защите жилищных прав ребенка. В настоящее время ситуация находится на контроле Уполномоченного.

Стоит отметить, что данной позиции придерживаются не все районы Санкт-Петербурга, что в очередной раз указывает на необходимость выработки единообразной практики.

Проблема № 3: регистрация по месту жительства в другом субъекте

Достаточно часто возникают ситуации, когда ребенок, имея регистрацию в другом субъекте РФ, находится под опекой в Санкт-Петербурге.

Своего совершеннолетия Наташа ждала с надеждой и страхом одновременно. Потому что на кону стоит судьбоносный вопрос: останется она в Санкт-Петербурге или вынуждена будет покинуть город...

С пятилетнего возраста её растила бабушка Катерина. Благодаря заботливой старушке, все эти годы Наташа, уроженка города Челябинска, жила в Санкт-Петербурге. Однако власти решили, что девушке лучше вернуться на малую родину. Сирота трижды обращалась в районную администрацию с просьбой поставить ее на учет в качестве нуждающейся в обеспечении жильем и трижды получала отказ на том основании, что у нее имеется не только постоянная регистрация, но и собственность в Челябинске!

Недвижимость действительно есть. Только в ней живут незнакомцы, которым сестра матери когда-то продала свою долю: «Я готова отказаться от такого наследства! Как я буду жить в 8-ми метрах с чужими мне людьми в городе, где я никого не знаю?», - растерянно рассуждает Наташа.

Детский Правозащитник пыталась отстоять интересы сироты, ссылаясь на то, что проживание с посторонними людьми уже само по себе является основанием для обеспечения жилым помещением, однако районные власти никаких доводов слышать не желали. В итоге, при поддержке Уполномоченного, дело сироты было передано в суд, который признал ее право на получение жилья в Санкт-Петербурге. В скором времени девушка будет поставлена на учет и получит отдельную квартиру. ***(Подробнее: http://www.spbdeti.org/id5680)***

В соответствии с действующим законодательством РФ, квартиры должны предоставляться сиротам по месту жительства. Согласно Семейному кодексу, «место жительство» несовершеннолетнего находится там, где проживает его законный представитель. Согласно Гражданскому кодексу «место жительства» - это помещение, в котором гражданин имеет постоянную регистрацию. Из-за разницы в определении в Санкт-Петербурге отсутствует единообразная практика при разборе данных ситуаций. Когда сирота обращается с заявлением о включении в список, администрации применяют вышеуказанные кодексы на свое усмотрение. Кто-то в итоге получает квартиру, а кто-то вынужден возвращаться в субъект по месту постоянной регистрации, несмотря на то, что вырос в Северной столице и имеет здесь привычный уклад жизни.

Уполномоченный по-прежнему придерживается позиции, что вопрос включения сироты в список должен быть рассмотрен на территории субъекта, где он фактически проживает.

Проблема №4: родственники, но не члены семьи

Кто приходится сироте семьей? Данный вопрос по-прежнему остается самым неоднозначным. Когда ребенок рождается, отец или мать прописывают его по своему месту жительства. Но после лишения родительских прав или смерти законных представителей ситуация меняется. Уполномоченный считает, что с приобретением ребенком статуса (сирота или ребенок, оставшийся без попечения родителей), он перестает быть членом чьей-либо семьи. У него остаются родственники, но не члены семьи.

При рассмотрении вопроса о включении в список сирота получает отказ лишь потому, что районные комиссии считают его дядю, тетю или их детей членами семьи. Но если ребенок рос в учреждении на полном государственном обеспечении и никогда не проживал с родственниками, как же он могут быть членами одной семьи?

Уполномоченный уверена, что в данном случае необходимо принимать решение, исходя из норм жилищного законодательства. Если сирота и его родственники совместно не проживают, общее хозяйство не ведут, то членами одной семьи не являются. Данная позиция также было была озвучена прокуратурой при оспаривании решения одной из районных комиссий.

Мать Евгения лишили родительских прав, когда он был совсем маленьким, его отца никто никогда не видел. Все годы мальчик жил у бабушки, там же был зарегистрирован. В 17 лет Евгений обратился в районную администрацию с просьбой включить его в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем в специализированном фонде. В

администрации юношу и его бабушку предупредили, что сирота получит отказ, поскольку у его близкого родственника - бабушки имеется своя недвижимость.

Опекун Жени попросила Уполномоченного разобраться в ситуации. Проанализировав дело, специалисты Аппарата пришли к выводу, что у мальчика есть все основания на получение отдельного жилья. Однако район категорически отказывался идти навстречу, поэтому Детский Правозащитник направила ходатайство в надзорные органы и Жилищный комитет. Оба ведомства согласились с тем, что опекаемого ребенка следует включить в список нуждающихся в жилье, а прокуратура даже вызвалась представлять интересы сироты в суде. Однако так далеко заходить не пришлось: на следующем заседании жилищной комиссии Евгения включили в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению специализированным жилым помещением.

Уполномоченный с сожалением отмечает, что в ряде случаев вопрос включения в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, решается лишь после ходатайства Детского Правозащитника в прокуратуру, Жилищный комитет, Вице-губернатору и Губернатору Санкт-Петербурга.

Светлана Агапитова по-прежнему придерживается позиции, что в городе должна присутствовать единообразная практика при рассмотрении вопроса включения сирот в список. С этой целью Уполномоченный предлагала провести совещание с участием Жилищного комитета и районными администрациями.