

### 3.1.2. Взаимодействие с Уполномоченными по правам ребенка

*Сотрудничество с Уполномоченными по правам ребенка других регионов в 2017 году осуществлялось по сложившейся традиции как в рамках совместных мероприятий и встреч, так и в форме личного взаимодействия в целях защиты прав и интересов детей.*

Перечень вопросов, которые обсуждались Уполномоченным с коллегами из других регионов, традиционно широк и многообразен:

- устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи;
- участие Уполномоченных в работе региональных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- защита прав несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом;
- организация оздоровительного отдыха детей и связанные с этим проблемы взаимодействия различных структур и организаций разных субъектов РФ;
- образование детей, в том числе с особыми потребностями и с ограниченными возможностями здоровья и сирот;
- работа Детских советов при Уполномоченных по правам ребенка и включении детей непосредственно в процесс защиты их прав;
- взаимодействие Уполномоченных с Русской Православной Церковью и другие.

И, конечно, не остался без внимания вопрос участия Уполномоченных по правам ребенка в подготовке планов реализации Указа Президента РФ № 240 об объявлении Десятилетия детства.

По-прежнему для большинства Уполномоченных **остаётся актуальной необходимость принятия федерального закона о детском омбудсмене**. Отсутствие данного федерального закона не позволяет детским Правозащитникам участвовать по своей инициативе в судебных процессах в интересах несовершеннолетних; давать заключения на проекты федеральных и региональных законов и иных нормативных правовых актов, а также заключения по вопросу соответствия решений, принимаемых органами государственной власти “наилучшим интересам ребенка”.

В конце 2017 года очередная инициатива петербургского Уполномоченного о принятии федерального закона об уполномоченных по правам ребенка в РФ нашла поддержку у Президента РФ В.В. Путина. **(Подробнее: Раздел 3.1.1. Настоящего Доклада)**. Это вселяет надежду на то, что соответствующий федеральный закон будет принят и придаст новые позитивные импульсы как в развитии института уполномоченных по правам ребенка в целом, так и в решении вопросов эффективной и своевременной защиты прав и законных интересов каждого отдельного ребенка.

Взаимодействие Уполномоченного с коллегами из других регионов осуществлялось в рамках межрегиональных мероприятий, а также в ходе регулярно проводимых заседаний Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка Северо-Западного округа, **председателем которого в конце 2017 года вновь избрана петербургский Уполномоченный Светлана Агапитова.**



В апреле 2017 года в Белгороде состоялся очередной, уже **14-й по счету, Всероссийский съезд Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ**, котором Уполномоченный приняла активное участие.

*Круглый стол, посвященный анализу деятельности рабочих групп по вопросам чрезмерного вмешательства в семью, созданных в субъектах РФ при уполномоченных по правам ребенка, изначально вызывал у всех участников повышенное внимание и был, наверное, самым многочисленным. Модерировать дискуссию доверили Петербургскому Уполномоченному.*

*Все результаты обсуждения и выработанные предложения были зафиксированы и переданы Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, а также озвучены на итоговом заседании Съезда. В том, что система защиты детей нужна, никто из участников не сомневался. Однако, как сделать ее эффективной, понятной и не травмирующей семьи – сложная и кропотливая задача. А до тех пор, пока все это не будет вписано в четкие рамки закона – всегда будет почва для «перегибов на местах», причем иногда даже из лучших побуждений. Один из участников круглого стола рассказал, как в сибирском городе победили детскую смертность в период новогодних каникул. А попросту, по заявлению родителей на это время ребенка клали в больницу.*

Еще одна площадка Съезда, в которой приняла участие петербургский Уполномоченный, была посвящена защите права несовершеннолетних осужденных на сохранения связи с семьей. Не секрет, что для подростков, находящихся в колонии это мощный воспитательный фактор, а препятствия к общению чинят вовсе не сотрудники службы исполнения наказаний...

Петербургский Уполномоченный рассказала об энтузиазме и Новаторском подходе к перевоспитанию в Колпинской колонии. Кроме обмена опытом регионов участники мероприятия обсудили проблемы и пожелания в сфере реализации прав несовершеннолетних осужденных. Результаты обсуждения были сформулированы в качестве предложений рабочей площадки и были озвучены на итоговом заседании Съезда. **(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6474>)**

По итогам работы 14-го Съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации был подготовлен Протокол намерений института Уполномоченного по правам ребенка по эффективной защите прав ребенка на федеральном и региональном уровне. Документ содержит описание актуальных проблем в сфере семьи и детства, возможные пути их решения и план реализации на региональном и на федеральном уровне. Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка рекомендовано принять меры по реализации указанного Протокола намерений на региональном уровне.

Предложения, выработанные на Съезде, используются Уполномоченным в практической работе во взаимодействии с органами исполнительной власти и

некоммерческими организациями Санкт-Петербурга, в том числе при подготовке предложений в План мероприятий по реализации Указа Президента РФ В.В. Путина об объявлении Десятилетия детства.

***Информация о реализации в Санкт-Петербурге Протокола намерений института Уполномоченного по правам ребенка направлена для сведения федеральному Уполномоченному.***

Многие региональные Уполномоченные по правам ребенка уделяют большое внимание вопросам взаимодействия с Русской Православной Церковью, а также с другими религиозными конфессиями, доминирующими в их субъектах РФ.

Поэтому в совещании в Архангельске летом 2017 года, на котором уже традиционно обсуждались вопросы взаимодействия Уполномоченных и РПЦ, приняли участие Уполномоченные и субъектов РФ Северо-Запада, и некоторых других регионов. ***(Подробнее: в разделе 3.2.1. настоящего Доклада)***

Одним из ярких событий 2017 года, в котором приняла участие Уполномоченный, явилась ***VIII Всероссийская Выставка-форум «Вместе ради детей»*** в Мурманске.

В этом масштабном мероприятии, организованном Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, приняли участие делегации из 66 субъектов Российской Федерации. Регионы были представлены организациями и структурами, реализующими в партнерстве с Фондом комплексные социальные проекты, внедряющие эффективные методики, технологии и подходы, направленные на развитие системы поддержки детей.

*В работе приняли участие и уполномоченные по правам ребенка в субъектах СЗФО. Кроме того, детский Уполномоченный Мурманской области Борис Коган гостеприимно пригласил своих Северо-Западных коллег познакомиться с жизнью таких экзотических территориальных единиц, как ЗАТО и посетить построенный всего за полгода местный филиал Нахимовского военно-морского училища.*



Специально для Уполномоченных Северо-Запада в городе Полярный провели круглый стол «Комплексный подход к обеспечению благополучного и безопасного детства». Мероприятие проходило в лицее, где также была организована выставка основных проектов для детей и подростков, реализуемых на территории ЗАТО.



*Второй день работы Форума начался с открытия самой выставки. Стенды субъектов РФ заполнили всю арену Ледового дворца Мурманска. На что только не шли участники, чтобы заманить к своему павильону и рассказать о проектах региона! Огромные плакаты и растяжки, информационные стойки и буклеты, яркие презентации, призывное мерцание мультимедийных экранов, замысловатые инсталляции и даже*

*миниатюрное кафе, предлагавшее травяные чаи и варенье из шишек. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6660>)*

В дни работы Выставки-форума «Вместе ради детей» в Мурманске уполномоченные по правам ребенка в субъектах СЗФО провели заседание своего Координационного совета. Основным вопросом повестки стало рассмотрение практики работы медико-социальной экспертизы и выработки предложений по ее совершенствованию. Также, Уполномоченные по правам ребенка Северо-Запада обсудили участие юных россиян в «Национальной стратегии в интересах детей».

*Детские Уполномоченные решили закрепить выработанные предложения в резолюции Координационного совета СЗФО и направить ее своим коллегам из других округов, а также в ведомства, курирующие эту сферу. В качестве эксперта в обсуждении принимала участие руководитель Главного бюро медико-социальной экспертизы по Мурманской области Наталья Орловская. Специалист внимательно ознакомилась с инициативами Уполномоченных и подтвердила их актуальность.*



*«Мы решили от Координационного Совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах СЗФО подготовить обращение в Министерство образования и науки РФ с предложением провести в образовательных организациях России тематический урок, посвященный Десятилетию детства. По нашему мнению только такой массовый подход, причем на самом начальном этапе, даст необходимый эффект. Разовые, местные акции никогда такой известности не принесут», - поделилась итогами обсуждения Уполномоченный. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6668>)*

Соответствующее обращение в Министерство образования и науки РФ было направлено и нашло там позитивный отклик.



В качестве специального гостя Уполномоченный принимала участие в слёте Детских общественных советов Центрального федерального округа. Для участия в мероприятии в столицу приехали более 200 делегатов, в том числе, из Севастополя, Саратовской области и Татарстана. Пока ребята участвовали в интерактивных играх и работали над своими проектами, взрослые думали, как помочь сделать жизнь современных детей более

безопасной, насыщенной и интересной. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6467>)

*В конце года в Общественной палате РФ состоялось заседание Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка, в котором приняли участие детские омбудсмены всех регионов страны. В ходе встречи коллеги проанализировали итоги работы за 2017 год, оценили уровень паллиативной помощи в субъектах и обсудили роль Уполномоченных в обеспечении прав выпускников учреждений для сирот.*

Уполномоченный озвучила один из спорных моментов - отсутствие в федеральном законодательстве четкого понятия «нуждающийся в длительном лечении». В ряде регионов продолжительность пребывания ребенка в больнице в нормативных документах не оговаривается. Значит, вне зависимости от срока лечения медучреждение может организовать его учебу. В то же время в петербургском, например, законодательстве, указано: длительное лечение – это более 21 дня. Такое определение лишает возможности детей, которые находятся в больнице меньше трех недель, реализовать свое право на образование.



Продолжилось заседание Координационного совета круглым столом, на котором обсуждалась роль региональных Уполномоченных в обеспечении прав выпускников организаций для детей-сирот. В рамках общероссийского Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка состоялось совещание детских омбудсменов Северо-Запада. Путем голосования Светлану Агапитову выбрали председателем Координационного совета СЗФО.

Когда Уполномоченному поступает обращение от ребенка, находящегося в другом городе, Светлана Агапитова подключает к решению проблемы своих региональных коллег.

*Уполномоченному по правам ребенка в Санкт-Петербурге поступило обращение несовершеннолетнего Григория\*. Юноша приехал в 2014 году в Россию из Луганской области Украины. Ребенку и его матери было предоставлено временное убежище в Тверской области, но женщина уехала в Санкт-Петербург в поисках работы.*

*Григорий же остался в Твери без документов, без крыши над головой и без средств. При этом срок разрешения пребывания семьи в России истек в конце 2016 года, и не был продлен.*

*Светлана Агапитова попросила коллегу в Тверской области привлечь органы опеки и попечительства области для обследования жилищно-бытовых условий Гриши и помощи ребенку.*

*Лариса Мосолыгина рассказала, что Григорий помещен в ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Оленинского района Тверской области. Администрация учреждения проводится работа по восстановлению его документов. Юноша получает все виды социальной помощи, находится на полном государственном обеспечении, посещает школу.*

*Как выяснилось, мать Григория знает о том, что сын находится в трудной жизненной ситуации, однако никаких мер предпринять не может: у неё нет денег. Женщине объяснили последствия её поведения и рассказали, как оформить вид на жительство в России.*

В другом случае к Уполномоченному обратились родители воспитанника Нахимовского училища. Они рассказали, что сын был переведен из военно-морского училища в Санкт-Петербурге в филиал **Севастопольского**, по их месту жительства. Однако обстоятельства изменились, родители переехали в Северную столицу. Осенью 2017 года сын оказался потерпевшим в конфликтной ситуации с учащимися того же филиала, и ему нужна была помощь.

*В целях оказания содействия в разрешении ситуации Светлана Агапитова направила обращение к Севастопольскому коллеге, который принял в этом непосредственное и личное участие. Одновременно, по просьбе родителей, Уполномоченный направила ходатайство в Главкомат ВМФ о переводе сына заявителей снова в Нахимовское военно-морское училище в Санкт-Петербурге. Это, по мнению Уполномоченного, будет отвечать наилучшим интересам ребенка, а также положениям российского законодательства и Конвенции ООН о правах ребенка.*

В 2017 году сотрудничество с коллегами часто начинается с жалобы. Так в 2017 году пришла она Уполномоченному одного из регионов Сибири. Автор заявления писал про некую «школу для мальчиков», существующую при Храме «Общества сознания Кришны»... Приехав в указанное учреждение, защитник прав ребенка действительно обнаружила там восемь мальчиков в возрасте от 2,5 до 15 лет.

Когда же стали смотреть бумаги, подтверждающие, что ребята закреплены за учебным заведением, обнаружилась странность. Оказалось, что в отношении шести детей заключен договор с частной школой, находящейся в Петербурге. Также имеются справки о прохождении ими промежуточной аттестации, но уже в государственной школе нашего города.

Учитывая довольно спорную организацию образовательного процесса, описанную выше, у детского Уполномоченного возникли вполне обоснованные сомнения в качестве получаемых ребятами знаний. Подозрений добавили и петербургские школы, «всплывшие» вдруг в глухой сибирской тайге. Кому понадобилась такая сложная схема, если промежуточные аттестации можно проходить в ближайшей местной государственной школе.

Информацией, полученной в ходе посещения кришнаитской «школы для мальчиков», а также сомнениями в качестве обучения, детский Уполномоченный из Сибири поделилась со своей петербургской коллегой Светланой Агапитовой. Кроме того, попросила на месте проверить соблюдение условий предоставления образовательных услуг. Детский Уполномоченный побывала в обоих образовательных учреждениях – и частном, и государственном. Сибирских ребят там знают, справки о промежуточной аттестации действительно выдавали, и все сопутствующие документы предоставили Уполномоченному по первому требованию. Однако странностей в организации домашнего обучения сибирских последователей Кришны не убавилось, а, скорее даже наоборот... *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6713>)*

*Расширение направлений деятельности петербургского Уполномоченного, в том числе во взаимодействии с коллегами из других регионов, обусловлено новыми задачами, появляющимися в сфере семьи и детства.*

Отдельные контакты Уполномоченного имеют межгосударственный характер.

По приглашению петербургской коллеги Светланы Агапитовой с различными формами и методиками образования, работающими в Санкт-Петербурге, познакомился **Уполномоченный по правам ребенка Финляндии Туомас Курттила**. Это его первый визит в наш город. Финский омбудсмен, который также возглавляет Европейскую ассоциацию уполномоченных по правам детей (ЕНОС), с большим интересом отнесся к увиденному, и высоко оценил работу специалистов и широкий диапазон образовательных практик петербургских учреждений. В течение всей поездки его сопровождали: старший советник Министерства юстиции Финляндии Марина Веняляйнен, временный поверенный Генерального консула Финляндии в Санкт-Петербурге Микко Кивикоски, консул по социальным вопросам и здравоохранению Олли Куукасярви, а также специалист офиса финского Уполномоченного по правам ребенка Анна Хуала.



Подобные визиты носят взаимный характер *(см. соответствующую информацию в ежегодном докладе за 2016 год)*, поскольку знать и понимать своего соседа очень важно, особенно, если это другое государство. Ведь, в силу открытости границ, граждане обеих стран выезжают на отдых, отправляются учиться или заключают браки. Естественно, рано или поздно, возникают недоразумения, острые ситуации, конфликты. Как правило, подобные вопросы разрешаются с привлечением дипломатов, однако, иногда проще, лучше и быстрее предупредить проблему, чем разбирать ее последствия. Именно поэтому, Финский и Петербургский детские уполномоченные поддерживают контакты и постепенно изучают особенности системы защиты и реализации прав ребенка стран-соседей. *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6335>)*

***В 2018 году Уполномоченный продолжит активное взаимодействие с коллегами по таким важнейшим вопросам, как***

- практика, проблемы и перспективы реализации постановления правительства РФ № 481;
- организация в субъектах РФ СЗФО летнего отдыха и санаторного лечения детей с ограниченными возможностями здоровья;
- реализация в субъектах РФ СЗФО Федерального закона от 28.12.2013 № 442 «Об основах социального обслуживания граждан в российской Федерации»;
- взаимодействие с Русской Православной Церковью и другим.

***При этом, определяющими в работе петербургского Уполномоченного и ее региональных коллег будут вопросы реализации Указа Президента РФ № 240 о Десятилетии детства (2018-2027 гг.).***