

# ГЛАВА III ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

## Раздел 3.1. Взаимодействие с государственными структурами

### 3.1.1. Взаимодействие на федеральном уровне

В интересах несовершеннолетних Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге регулярно взаимодействовала с федеральными органами государственной власти: Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания РФ, министерствами и ведомствами Правительства РФ, а также с аппаратом Президента РФ и Полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе. Необходимость такого взаимодействия обусловлена обращениями граждан и организаций за содействием в решении тех или иных проблем в сфере семьи и детства.

В 2012-2017 годах Уполномоченный являлась членом Координационного совета при Президенте РФ по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей и принимала участие в разрешении вопросов и проблем в сфере семьи. Так на состоявшемся в Кремле X заседании Координационного совета при Президенте по реализации Национальной стратегии обсуждались вопросы формирования современной системы организации безопасного отдыха и оздоровления детей. Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, открывая заседание, сообщила о подписании Президентом Указа о Десятилетии детства и необходимости утвердить План мероприятий до 2020 года, который станет продолжением Национальной стратегии в интересах детей.

*В выступлении участников заседания Координационного совета обсуждались принципиальные вопросы организации оздоровительного отдыха детей. Петербургский Уполномоченный коснулась различных проблемных тем и внесла ряд предложений. Среди них - о необходимости принять программу льготного кредитования лагерей, чтобы владельцам баз хватало средств на усовершенствования условия пребывания детей. Это поможет избежать закрытия ветхих ДОЛ. По инициативе Уполномоченного члены Координационного совета решили задуматься о восстановлении трудовых лагерей.*



Также Светлана Агапитова отметила целесообразность допуска до участия в конкурсных процедурах по закупке путевок лишь непосредственно учреждений отдыха и оздоровления детей и молодежи. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6508>).

Одна из задач Уполномоченного - подготовка предложений по совершенствованию законодательства. Как член Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей, Уполномоченный регулярно направляла свои инициативы в верхнюю палату российского Парламента. Очередные предложения петербургского правозащитника, направленные Валентине Матвиенко, касались изменения

федерального законодательства в отношении членов семьи опекуна, порядка назначения судом экспертиз, а также предоставления сведений о здоровье пострадавших детей. **(Подробнее в разделе «4.1.Инициативы по изменению федерального законодательства» настоящего Доклада).**

В конце 2017 года в Москве состоялось совещание членов Координационного совета при Президенте РФ по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг. На встрече отмечалось, что за пять лет работы Координационного совета в «детской» сфере произошли значительные изменения. Немало сделано для поддержки, в том числе продлено действие программы материнского капитала и расширен спектр его использования. Заметно улучшилось качество жизни несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья: увеличилась социальная пенсия детям-инвалидам, создается доступная среда, развивается инклюзивное образование. Удалось добиться позитивных изменений и в положении детей-сирот. В частности, с 1 января 2018 года «подкидыши» начали получать социальную пенсию по потере кормильца - соответствующий законопроект был инициирован членами Совета Федерации по предложению Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге.



**За активное участие в реализации Национальной стратегии действий в интересах детей Председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко объявила Светлане Агапитовой благодарность.**  
**(Подробнее:**

<http://www.spbdeti.org/id6803>)

Заключительное заседание Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей провёл Президент РФ Владимир Путин. На нём были подведены итоги деятельности за минувшие пять лет и озвучены предложения на предстоящее Десятилетие детства.

*Открывая заседание, Глава государства особо отметил приоритетную задачу – не допустить снижения показателей рождаемости – и объявил ряд новых мер, направленных на её выполнение. Президент проинформировал о принятых решениях по усилению помощи семьям с детьми:*

- о введении с января 2018 года новых ежемесячных адресных выплат на первого ребенка до достижения им полутора лет,



- о продлении действия программы материнского капитала до 31 декабря 2021 года,
- о мерах по улучшению жилищных условий семей с детьми,
- обеспечению необходимым количеством мест в детских садах и поликлиниках, и другим.

**«Уверен, что реализация всех предложенных мер принесёт отдачу. Речь идёт о будущем страны, о том, чтобы в России рождалось как можно больше детей, чтобы условия их жизни улучшались», – подытожил глава государства.**

В выступлениях участников встречи с Президентом РФ поднимались разные вопросы.

Так, например, Заместитель председателя Государственной думы Ирина Яровая сделала акцент на вопросах воспитания подрастающего поколения. В частности, депутат предложила перевести ежегодный доклад Правительства о состоянии образования в формат национального – по её словам, это позволит уйти от формальности и поднимет доклад на новый смысловой уровень. Также она



обратила внимание на особенности уголовно-процессуального законодательства в отношении несовершеннолетних, которые преступили закон впервые.

*Светлана Агапитова отметила, что при всех безусловных успехах деятельность региональных детских уполномоченных осложняется отсутствием единообразия – для изменения ситуации необходим федеральный закон, который бы регулировал работу таких институтов по всей стране.*

**«Законопроект уже подготовлен в рамках Координационного совета с нашим участием, – поделилась Уполномоченный. – От имени всех региональных уполномоченных, Владимир Владимирович, хотела бы Вас попросить рассмотреть возможность внести законопроект в Государственную Думу».**

**«Если вы действительно считаете, что он нужен, то можно подумать и вместе с депутатами предложить необходимые варианты, которые помогли бы вам в работе», – ответил Светлане Агапитовой Владимир Путин.**

*Еще одна инициатива, озвученная Уполномоченным и другими участниками заседания – создание органа контроля за реализацией мероприятий Десятилетия детства. Эта идея также нашла поддержку Президента – возглавить новую структуру Владимир Путин предложил Валентине Матвиенко. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6779>)*

В 2017 году Светлана Агапитова вошла в состав **Экспертного совета по специальному образованию при Комитете Государственной Думы по образованию и науке.** Целью первого заседания Совета стала оценка инноваций и достижений в области

образования, а также анализ правовых, кадровых и организационных проблем, возникающих в процессе обучения особых категорий детей.

Петербургский Уполномоченный рассказала коллегам о своих предложениях по изменению законодательства, касающихся образовательной сферы. Одна из проблем, решить которую Уполномоченный пытается уже несколько лет – организация в школах лечебного питания для детей с сахарным диабетом, целиакией, аллергией и другими серьезными заболеваниями.

Другая проблема, которая требует вмешательства федеральных властей - отказ в социальной стипендии «особым» сиротам, которые после коррекционной школы решили продолжить образование в среднем специальном учебном заведении. Еще одна важная тема – особые дети в обычной школе.

В ходе разговора выяснился еще один аспект – в каждом регионе ПМПК работает по-своему, единых методик для обследования, заключения и составления индивидуального образовательного маршрута нет. *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6377>)*



Темой второго заседания Экспертного совета по специальному образованию при Комитете Государственной Думы по образованию и науке стало обсуждение проблем, с которыми сталкиваются обучающиеся с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

Уполномоченный предложила уточнить и конкретизировать несколько определений и формулировок закона об образовании и вновь напомнила об отсутствии в законодательстве ответственности родителей за несоблюдение рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии. *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6451>)*

Третье в 2017 году заседание Экспертного совета по специальному образованию при Комитете Государственной Думы по образованию и науке, в котором приняла участие Уполномоченный, вновь состоялось в Санкт-Петербурге на базе Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена и по своему формату и содержанию больше походило на научно-практическую конференцию.

Главная тема этого Экспертного совета – «О совершенствовании методик подготовки педагогических кадров для системы дифференцированного и инклюзивного образования».

*Детский Уполномоченный в своем выступлении осветила ретроспективу опыта Петербурга в обретении практики обучения «необучаемых» детей*

*Уполномоченный акцентировала внимание участников Совета на вопросах межведомственного взаимодействия и необходимости особой кадровой подготовки специалистов, работающих с особыми детьми и их семьями.*



*По части кадровой политики детский Уполномоченный предложила ввести систему специального отбора для тех, кто намерен работать с особыми детьми. Это могут быть и обязательное психологическое тестирование, как в Финляндии, и обязательная стажировка в детском учреждении тех, кто только планирует начать обучение по коррекционной педагогике, как это делают в Германии. Вариантов может быть много: важна цель отбора – с особыми детьми не могут работать равнодушные люди.*

*В завершении своего выступления детский Уполномоченный подняла еще одну непростую тему, требующую пристального внимания специалистов разных ведомств. Она касается воспитанников ДДИ, достигших 18-летнего возраста. Из 65-ти таких ребят лишь 36 завершили обучение по программе начальной ступени образования. Перейдя во «взрослый» психоневрологический интернат, они лишаются возможности учиться. А между тем «образование в течение всей жизни», - именно для этих «вечных детей» жизненно необходимое условие.*

*Галина Семья поблагодарила детского Уполномоченного за активную работу, конструктивный взгляд на проблемы и предложения, поданные Светланой Агапитовой для дальнейшей проработки. В ознакомительной части программы члены Экспертного совета посетили Профессионально-реабилитационный центр на Васильевском острове и Дом-интернат для детей-инвалидов с нарушениями умственного развития № 1. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6522>)*



В 2017 году Уполномоченный приняла участие в семинаре **«Паллиативная помощь детям России: опыт, проблемы, перспективы»**, состоявшемся в рамках работы Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка РФ в Общественной палате РФ. В своем докладе Уполномоченный озвучила проблему реализации права длительно болеющего ребенка на образование (в России 27% детей, находящихся на длительном лечении, не имеют возможности учиться. У 45 % юных пациентов нет возможности сдавать ЕГЭ во время получения терапии) и ряд других проблем, требующих решения на федеральном уровне. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6805>)

Представитель аппарата Уполномоченного принимал активное участие в подготовке Советом Федерации законопроекта, призванного усовершенствовать механизм сделок с недвижимостью и обезопасить граждан от мошенников. Речь идет о регистрации прав собственности на жилые помещения. Напомним, согласно федеральному закону №218, вступившему в силу 1 января этого года, заявление о передаче прав собственности можно подать в любой МФЦ в простой письменной форме. При этом не важно, где находится объект недвижимости, пусть даже в другом регионе – действует так называемый экстерриториальный принцип. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6622>)

В Комитете Совета Федерации по Регламенту и организации парламентской деятельности 22 июня 2018 года был проведен круглый стол, где обсудили практику применения ФЗ №218. В обсуждении принял участие и представитель Уполномоченного. А неделю спустя состоялись парламентские слушания на тему «Нотариальная форма сделок с недвижимым имуществом как эффективный инструмент обеспечения защиты прав граждан и стабильности гражданского оборота».

По итогам дискуссий Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству совместно с Комитетом по экономической политике и Комитетом по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера подготовлены предложения по защите имущественных прав собственников жилых помещений, сделки с которыми при подаче заявлений по экстерриториальному принципу через МФЦ совершаются в простой письменной форме.

В частности, предлагается законодательно урегулировать статус сотрудников МФЦ: установить требования к образовательному уровню, стажу работы, а также ответственность за совершение действий, повлекших причинение вреда. Также рассматривается возможность возложить на субъекты федерации функции контроля за надлежащим материально-техническим оснащением МФЦ. Но главное – планируется установить обязательную нотариальную форму сделок с жилыми помещениями для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6622>)

13-14 ноября 2017 года Уполномоченный приняла участие во Всероссийском сетевом форуме «**Национальная стратегия действий в интересах детей: навстречу Десятилетию детства**», на котором выступили представители федеральных органов государственной власти Российской Федерации, прозвучали доклады российских и иностранных экспертов в области детства.



*Уполномоченный выступила в качестве модератора тематической площадки «Право ребенка жить в кровной семье. Деинституционализация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».*

*Уполномоченный представила доклад на тему «Опыт Санкт-Петербурга в реализации политики детствосбережения с привлечением НКО». Она отметила, что в процессе деинституализации детей-сирот одну из ключевых ролей играют именно НКО.*

*В своем выступлении детский омбудсмен провела обзор проектов и программ деинституализации различных НКО, действующих в Петербурге. Условно они разделены на три направления: устройство детей в семьи, профилактика отказов и неблагополучия и создание семейной атмосферы в учреждениях. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6763>)*

Уже на протяжении многих лет в поле зрения Уполномоченного остается такая важная проблема, как обеспечение безопасности женщин и детей, в том числе противодействие различным проявлениям в отношении них насилия.

Представитель Уполномоченного в качестве эксперта принимал участие в заседании круглого стола, проводившегося в Совете Федерации, на котором обсуждалась тема безопасности жизни и здоровья женщин и детей. На заседании присутствовали заместитель председателя Комитета Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей Оксана Пушкина, старший помощник Председателя Следственного комитета РФ Игорь Комиссаров, член правления организации «Женщины бизнеса» Алена Попова, Президент Ассоциации многодетных семей «Много Нас» Елена Фоминых. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6528>)

По мнению Уполномоченного, действующее законодательство не содержит эффективных механизмов выявления и противодействия побоям в семье. Весной 2017 года она направила в Председателю Совета Федерации свои предложения по изменению действующих правовых норм. За круглым столом начальник экспертно-правового отдела аппарата Уполномоченного еще раз озвучил инициативу петербургского защитника детей.

Уполномоченный предлагает ввести в России институт запретительного предписания в отношении лиц, привлеченных к административной ответственности за побои, совершенные в отношении совместно проживающих с ними лиц. (Подробнее в разделе 4.1. настоящего Доклада).

В 2017 году Уполномоченный приняла участие в Круглом столе «Гуманизация условий содержания под стражей, в том числе женщин, отбывающих наказание вместе с детьми». Мероприятие состоялось в Комитете Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству. Светлана Агапитова выступила с предложениями по совершенствованию законодательства в этой сфере, в том числе с законодательскими новациями, касающимися несовершеннолетних, находящихся в следственных изоляторах. *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6729>)*

Еще один вопрос, который не один год поднимала Уполномоченный на федеральном уровне - необходимость изменения подхода к организации летнего отдыха воспитанников сиротских учреждений. **Несправедливо, что «государственные» дети ездят в коммерческие, зачастую плохо оборудованные лагеря, а путевки в благоустроенные организации, находящиеся на балансе региона, достаются другим.** После страшной трагедии на Сямозере, когда погибли дети, Президент РФ Владимир Путин поручил подготовить законопроект, который смог бы улучшить качество отдыха детей. Уполномоченный вошла в рабочую группу при Совете Федерации по созданию этого документа и внесла свои предложения. Среди них было и **предоставление в первоочередном порядке сиротам путевок в лагеря и санатории, подведомственные органам государственной власти и местного самоуправления.** Инициатива была одобрена, и уже с 1 января 2018 года сироты будут отдыхать в хороших государственных лагерях.

С Министром юстиции РФ Александром Коноваловым Уполномоченный обсуждала вопрос улучшения рациона питания несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО. Например, выяснилось, что «меню» осужденных подростков, отбывающих наказание в колониях более разнообразно, чем тех, кто еще находится под следствием.

Омбудсмен предложила увеличить нормы питания несовершеннолетних в СИЗО. В результате был подготовлен соответствующий проект постановления, который должен быть внесен на рассмотрение Правительства РФ.

После многолетних обсуждений с участием Уполномоченного в комитетах и с руководством Совета Федерации весной 2017 года были внесены поправки в закон «О занятости населения в Российской Федерации, в федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в которых были учтены пожелания петербургских директоров детских учреждений, и в ряд других правовых актов.

**Также в 2017 году Уполномоченный приняла участие:**





- в V Всероссийском форуме «Наши дети», состоявшемся в Санкт-Петербурге. В этом году основными темами стали сохранение здоровья детей и профилактика асоциальных явлений у подростков, особое внимание в программе Форума было уделено проблемам суицидов. *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6433>)*

- в работе Координационного совета Уполномоченных СЗФО и РФ (Подробнее в разделе 3.1.2. настоящего Доклада);

- в работе Консультативного совета при Следственном комитете России по вопросам оказания помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В марте 2017 года работа Совета была посвящена обеспечению безопасности детей в современной информационной среде, борьбе с детскими суицидами, проблеме «групп смерти». *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6418>)* В октябре 2017 года на заседании были рассмотрены проблемы реализации жилищных прав детей-сирот. *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6695>)*.