

Раздел 2.4. Дети, находящиеся в конфликте с законом

2.4.1. Статистика по несовершеннолетним, совершившим преступления, общественно-опасные деяния и правонарушения на территории Санкт-Петербурга

Защита прав и законных интересов детей, находящихся в конфликте с законом, продвижение гуманистических подходов и методов в работе с данной категорией являются важным направлением деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

Уровень подростковой преступности в 2017 году снизился на 18,2% (575, -128 проявлений). Положительная динамика отмечается практически по всем видам преступлений.

В 2017 году в Санкт-Петербурге также уменьшилось количество преступлений, совершенных детьми до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (общественно опасных деяний) 113 (-136).

Показатели криминальной активности несовершеннолетних в 2012-2017 гг.

Количество преступлений	2012	2013	2014	2015	2016	2017
общественно-опасные деяния, совершенные несовершеннолетними (преступления, совершенные детьми в возрасте до 14 лет)	370	317	355	301	249	113
участники общественно-опасных деяний (чел)	434	363	404	349	302	125
преступления, совершенные детьми (до 18 лет)	681	847	768	805	703	575
тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные детьми	231	254	240	243	224	222

Важнейшим показателем криминальной ситуации на территории города является характеристика подростков, совершивших преступления. В 2017 году продолжала возросла степень криминальной активности подростков таких категорий, как:

- «не работающие и не учащиеся» на 14,8 % (163, +21).
- «ранее судимые» на 17,8% (33, +5);

Сократилось количество преступлений, совершенных детьми в состоянии алкогольного опьянения с 38 до 22 проявлений. При этом почти вдвое возросло – в состоянии наркотического опьянения с 25 до 47.

Статьи Уголовного кодекса РФ и количество преступлений по ним*

Статьи УК РФ / Годы	2012	2013	2014	2015	2016	2017
105 (убийство),						
106 (убийство матерью новорожденного ребенка),	5	3	6	6	1	5
107 (убийство, совершенное в состоянии аффекта)						
111 (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью)	7	8	10	18	5	4
112 (умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью)	15	18	9	20	16	12
115 (Умышленное причинение легкого вреда здоровью)	12	18	11	19	4	7
116 (побои)	15	12	17	18	3	1
131 (изнасилование)	0	3	2	0	2	2
132 (насильственные действия сексуального характера)	0	2	0	5	5	
158 (кража)	291	379	384	378	340	223
159 (мошенничество)	16	20	12	16	6	13
161 (грабеж)	76	84	76	73	88	77
162 (разбой)	35	53	54	32	35	38
163 (вымогательство)	4	7	3	10	3	3
166 (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения)	28	34	35	39	9	15
167 (умышленное уничтожение или повреждение имущества)	1	3	4	7	3	5
213 (хулиганство)	5	1	8	1	3	
228 (незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества)	96	116	74	71	76	78
228.1 (незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества)	50	62	51	74	64	66

Как видно из представленной таблицы, на фоне общего снижения преступлений против собственности (374 -110) в структуре подростковой преступности по-прежнему преобладают кражи (39 %). Доля грабежей и разбоев и составляет 13 % и 7 % соответственно. Преступления против жизни и здоровья остались на уровне прошлого года.

Доля преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков составляет 25 % от общего числа (20 % - в 2016 году).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года отмечается рост подростковой преступности по особо тяжким преступлениям на 18 % при снижении тяжких на 6 %.

В истекшем году федеральными судами общей юрисдикции были рассмотрены уголовные дела в отношении 277 подростков, из них:

- 35 девушек;
- 116 ребят совершили преступления в группе;
- 17 человек являлись ранее судимыми.

Из общего числа:

- 38 несовершеннолетних были приговорены к наказанию в виде лишения свободы;
- 2 – к ограничению свободы;
- 10 – к обязательным работам;
- 8 – к исправительным работам;
- 16 – к штрафу;
- 196 подростков были условно осуждены к лишению свободы;
- 7 - условно осуждены к иным мерам.

Уголовные наказания в отношении лиц, осужденных без изоляции от общества, в том числе в отношении несовершеннолетних, исполняет Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России. На территории Санкт-Петербурга расположено 16 филиалов учреждения.

В 2017 году по учетам филиалов ФКУ УИИ УФСИН России Санкт-Петербурга всего прошло 213 несовершеннолетних. Из них:

- 7 подростков (АППГ - 12), которым избрана мера пресечения в виде домашнего ареста;

- 179 (АППГ - 214) подростков, осужденных условно с испытательным сроком;

- 21 (АППГ -14) подростков, осужденных к обязательным работам;

-2 (АППГ - 1) подростков, осужденных к исправительным работам;

- 4 (АППГ - 1) подростков, осужденных к ограничению свободы.

При этом, 69,3% от общего числа несовершеннолетних осуждено за совершение преступлений имущественного характера, 8 % - за преступления против жизни и здоровья человека (ст. 111, 112 УК РФ), 17,3% (АППГ - 19%) - за преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств. Из числа прошедших по учету несовершеннолетних, 10 подростков (13,3%) ранее привлекалось к уголовной ответственности.

Возрастная структура несовершеннолетних, преступивших закон, вполне ожидаемо представляет собой следующую градацию:

- подростки в возрасте 17 лет составляют 83,7 % от общего числа;

- подростки в возрасте 16 лет составляют 12,5 % от общего числа;

- подростки младше 16 лет составляют 3,8 % от общего числа.

Уголовно-исполнительные инспекции не только следят за исполнением приговоров и поведением осужденных, но и обладают правом ходатайствовать об освобождении от отбывания наказания, снятии судимости, о замене оставшейся неотбытой части наказания более мягким или более строгим видом наказания. Так что стимул для «оступившихся», подростков есть. Правда, не все ребята смогли исправиться.

Так, в 2017 году филиалами ФКУ УИИ УФСИН России Санкт-Петербурга направлено:

- 28 представлений на продление подросткам испытательного срока (в трех случаях судом отказано в удовлетворении);

- 9 представлений на отмену условного осуждения, замену наказания на более строгий вид наказания (в четырех случаях судом отказано в удовлетворении, пятерым – вместо замены наказания продлен испытательный срок).

Всего, по представлению сотрудников ФКУ УИИ УФСИН России г. Санкт-Петербурга, 15 подросткам продлен испытательный срок; на 14 человек возложены дополнительные обязанности.

В отношении только четверых ребят уголовно-исполнительная инспекция посчитала возможным направить представление на отмену условного осуждения и снятие судимости.

Концептуальные подходы к реализации положения о том, что правосудие должно быть дружественным ребенку, отражаются в поэтапном совершенствовании государственной политики в этой части.

К основополагающим документам, бесспорно, можно отнести Национальную стратегию действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (далее - Национальная стратегия) и Концепцию развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации (далее – Концепция).

Национальная стратегия и Концепция стали важной отправной точкой в выстраивании восстановительных подходов к несовершеннолетним правонарушителям. Ключевыми моментами дружественного к ребенку правосудия являются:

- использование медиации;
- анализ информации о несовершеннолетнем обвиняемом и подготовка «социального досье» на основе отчетных документов социальных служб для передачи судье;
- индивидуализация судебного процесса;
- послесудебный контроль и сопровождение несовершеннолетнего.

В Северной столице данная модель реализуется Санкт-Петербургским государственным учреждением «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «Контакт».

Специалисты Центра «Контакт» осуществляют социальное сопровождение несовершеннолетних, оказавшихся в социально опасном положении, а также совершивших правонарушения или антиобщественные действия. Это позволяет решать огромное количество задач: социальных, правовых, педагогических и иных.

Работа специалистов «Контакта» направлена на устранение причин и условий, способствующих негативным явлениям в жизни подростка, влекущим за собой его девиантное поведение, а также поиск пути интеграции молодого человека в общество.

В 16 районах Санкт-Петербурга открыты отделения социального сопровождения несовершеннолетних правонарушителей, в которых ежегодно оказывается помощь более чем трем тысячам подростков.

С января 2015 года в «Контакте» открыт отдел, осуществляющий регламентное **индивидуальное социальное сопровождение несовершеннолетних** и молодежи, не достигших возраста 19 лет, находящихся в сфере уголовного преследования, осужденных к мерам наказания, не связанным с реальным лишением свободы, вышедших из мест лишения свободы.

В рамках социального сопровождения ребят, совершивших уголовные правонарушения, специалисты «Контакта» составляют заключение о социальном расследовании (досудебный доклад) в отношении несовершеннолетнего и предоставляют его суду, рассматривающему уголовное дело о преступлении подростка. Цель заключения - предоставление полной и объективной информации о личности и поведении подростка, его окружении и мерах по социальной реабилитации, которые будут проводиться с подростком. Дополнительно к досудебному докладу приобщается психологическая характеристика несовершеннолетнего, составленная психологом центра.

В 2017 году на сопровождении «Контакта» находилось 500 ребят, пребывающих в сфере уголовного преследования, 240 - осужденных к мерам наказания, не связанным с реальным лишением свободы и 8 подростков, вышедших из мест лишения свободы. Ребята получают, юридическую, психологическую и социальную помощь.

Также на базе «Контакта» функционирует **служба медиации**, специалисты которой способствуют достижению соглашения между «причинителем вреда» и «потерпевшим». В прошедшем году при содействии специалистов Центра «Контакт» в 54 случаях состоялось примирение с потерпевшим (ст. 76 УК РФ). Одному несовершеннолетнему было оказано содействие в досрочном снятии с учета в уголовно-исполнительной инспекции.

Важнейшим шагом на пути формирования дружественного к ребенку правосудия является создание **системы пробации**.

С 2014 года Минюстом России организована работа по выработке предложений, направленных на создание в Российской Федерации системы пробации для несовершеннолетних. В частности, был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации (в части создания системы пробации для несовершеннолетних)». Однако ввиду того, что на его реализацию необходимо выделение значительных средств из федерального бюджета (около 65 млрд. рублей), Министерством финансов РФ и органами государственной власти данный законопроект не был поддержан. Вместе с тем, от идеи в целом и законодатели, и Правительство Российской Федерации отказываться не стали.

Как сообщили Светлане Агапитовой в Министерстве юстиции, в настоящее время рассматривается вопрос о создании службы пробации в России с использованием потенциала, имеющегося в уголовно-исполнительной системе. На первоначальном этапе планируется создать службу пробации на основе уголовно-исполнительных инспекций территориальных органов ФСИН. При этом к учреждениям и организациям, осуществляющим пробацию, предлагается отнести федеральные и региональные организации социального обслуживания граждан.

В дальнейшем, по мере выделения дополнительной штатной численности и необходимых бюджетных ассигнований, служба пробации сможет исполнять другие функции. В том числе оказание помощи в социальной адаптации и реабилитации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Таким образом, пока не предполагается создание специализированного органа государственной власти в данной области, но предусматривается внедрение отдельных элементов пробации в отношении несовершеннолетних.

Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге, признавая первостепенное значение восстановительных идей, а не карательных функций, в уголовном судопроизводстве в отношении детей и подростков, участвует в развитии правосудия, дружественного детям. Эта работа подразумевает не только решение системных вопросов и законодательного регулирования, но и решения задач каждого конкретного ребенка, преступившего черту закона.

2.4.2. Специальные учебно-воспитательные учреждения

Специальные учебно-воспитательные учреждения призваны обеспечивать психологическую, медицинскую и социальную реабилитацию подростков в возрасте от 11 до 18 лет с устойчивым противоправным поведением, совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом РФ. В учреждении закрытого типа воспитанники содержатся не более 3 лет.

Порядок содержания, обучения, воспитания детей и подростков в учреждениях открытого и закрытого типов устанавливается с учетом их возраста, а также психического и физического состояния. Специальные условия содержания предусматривают проведение индивидуальной психокоррекционной работы, организацию оптимального распорядка дня, включающего в себя систему оздоровительно-воспитательных мероприятий, занятие общественно-полезной деятельностью, максимальную защищенность воспитанников от негативного влияния и оказание несовершеннолетним социально-правовой помощи.

Специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением «Специальная общеобразовательная школа № 1».

В Специальной общеобразовательной школе № 1 могут содержаться несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет, направленные по постановлению или приговору судов Санкт-Петербурга, Ленинградской области и других регионов России за совершение ими общественно-опасных деяний или преступлений. Сюда направляются несовершеннолетние в возрасте от одиннадцати до восемнадцати лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода в случаях, если они:

1) не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность (14/16 лет);

2) достигли возраста, предусмотренного частями первой и второй статьи 20 УК РФ, и не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействий) либо руководить ими;

3) осуждены за совершение преступления средней тяжести и освобождены судом от наказания в порядке, предусмотренном частью второй ст. 92 УК РФ.

В данном образовательном учреждении реализуются программы начального общего, основного общего образования (4-9 классы), а также общеобразовательные программы коррекционно-развивающей направленности для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья (VIII вида) (4-9 классы). Наполняемость класса не превышает 3-7 человек.

Не первый год Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге оказывает возможную помощь и содействие Специальной общеобразовательной школе № 1. Первые сложности в жизни учреждения начались еще в 2011 году. Связаны они были с постоянно откладывающимся переездом во вновь отстроенное здание, расположенное в доме 11 по улице Аккуратова в Санкт-Петербурге (*Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id1849>*) Детский омбудсмен обращалась к органам исполнительной власти с просьбой обеспечить переезд, и в начале октября 2011 года подростки получили возможность оценить новые условия проживания.

По предложению Светланы Агапитовой в новом здании спецшколы прошло совещание под председательством Вице-губернатора Санкт-Петербурга В.Н. Кичеджи. Мероприятие было посвящено досудебной и судебной практике применения положений законодательства о помещении несовершеннолетних в учреждения закрытого типа в целях коррекции их поведения (*Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id2128>*). Во многом, этот вопрос был обусловлен довольно низкой наполняемостью учреждения. «Обновленное» здание готово принимать 65 человек, а фактически в учреждении закрытого типа ребят содержится намного меньше.

Также Светлана Юрьевна неоднократно обращалась к представителям судейского сообщества с предложением об организации совместного совещания с районными подразделениями по делам несовершеннолетних. Уполномоченный предлагала разработать рекомендации о более качественной подготовке материалов, содержащих ходатайство о помещении подростков в учебно-воспитательное учреждение закрытого типа.

Казалось, на какое-то время предпринимаемые меры дали эффект, и ресурс учебно-воспитательного учреждения закрытого типа стал использоваться интенсивнее. Однако, судя по сведениям, представленным в таблице, начиная с 2014 года, в учреждение закрытого типа направлялось ребят все меньше и меньше.

Динамика комплектования Специальной общеобразовательной школы №1

	2012	2013	2014	2015	2016
Направлено в течение года	16	12	9	5	7
Из них:					
- по приговору суда	10	10	-	-	1
- по постановлению суда (до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности)	6	2	9	5	6
Всего содержится	26	21	20	20	18

Значительное количество «вакантных» мест в учреждении на протяжении длительного времени, при ежегодных существенных затратах бюджетных средств на его содержание преопределили судьбу спецшколы № 1. Образовательное учреждение, созданное на основании решения Исполнительного комитета Ленинградского городского совета депутатов трудящихся от 24.08.1964 г. № 736, в 2017 году было реорганизовано.

Фактически, к спецшколе № 2, расположенной в соседнем корпусе, и нуждающейся в расширении, была присоединена спецшкола № 1. При этом учреждение, значительно увеличившее площадь, относится к категории «открытого типа». Данное решение Комитета по образованию Санкт-Петербурга стало большой новостью для сотрудников спецшколы № 1, воспитанников и их родителей, ведь принято оно было 22 августа 2017 года, то есть буквально за неделю до начала нового учебного года.

По состоянию на 1 сентября 2017 года воспитанниками спецшколы № 1 являлись 12 ребят, шестеро из которых проживали на территории Ленинградской области.

Подростков предполагалось перевести в Государственное казённое общеобразовательное учреждение Ленинградской области «Сланцевское специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа для обучающихся девиантным (общественно-опасным) поведением». Однако решение это мог принять только суд. При этом, некоторым подросткам оставалось меньше полугода до окончания срока пребывания в учреждении. При таких обстоятельствах резкая смена коллектива, учителей и воспитателей «трудных» подростков могла нивелировать эффект воспитательной работы, который был достигнут за годы пребывания в петербургской спецшколе.

Таким образом, чтобы не решать судьбу ребят простым «росчерком пера» и обеспечить индивидуальный подход к каждому юноше, 7 сентября 2017 года в спецшколе состоялось экстренное выездное заседание Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Приморского района Санкт-Петербурга. Представители Комитета по образованию и Уполномоченного по правам ребенка также приняли в нем участие.

Приглашенные лица последовательно знакомились с личным делом каждого молодого человека, выслушивали мнение педагогов и законных представителей. При принятии решения учитывались характеристики ребят, успеваемость, наличие взысканий в период пребывания в спецшколе, взаимоотношения с коллективом, а также общий срок нахождения в учреждении закрытого типа, назначенный судом. Каждому молодому человеку и родителю предоставлялось право высказать свою позицию по поводу перевода в областную спецшколу.

По итогам заседания Комиссией по делам несовершеннолетних было принято решение о подготовке ходатайств в отношении пятерых ребят о досрочном освобождении из учреждения закрытого типа. Один молодой человек на момент рассмотрения вопроса о переводе находился в следственном изоляторе № 4, совершив летом 2017 года грабеж в период самовольного ухода из лагеря.

В 2018 году Светлана Агапитова навестит юных петербуржцев, волею судьбы оказавшихся в *Сланцевской спецшколе*.

**Специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа для детей и подростков с девиантным поведением
«Специальная общеобразовательная школа № 2»**

В Спецшколе № 2 могут содержаться несовершеннолетние, не достигшие восемнадцати лет и не имеющие основного общего образования. Они направляются в

учреждение по рекомендации Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при наличии заключения психолого-медико-педагогической комиссии.

В данное образовательное учреждение зачисляются подростки с устойчивым противоправным поведением, отказывающиеся посещать образовательные учреждения, испытывающие трудности в общении с родителями, подвергшиеся любым формам психологического насилия. Для обучающихся в учреждении предусмотрена пятидневная учебная неделя с двумя выходными. Наполняемость класса не превышает 8-10 человек.

Прием в учреждение осуществляется с дневным пребыванием, а также с круглосуточным пребыванием в период с понедельника по пятницу с размещением детей в общежитии, расположенном на территории школы. Все воспитанники спецшколы открытого типа обеспечиваются бесплатным трехразовым горячим питанием.

В отличие от спецшколы № 1, учреждение открытого типа никогда не пустовало. Скорее даже наоборот - всегда была небольшая очередь из желающих попасть в школу. А про нуждающихся в размещении в общежитии и говорить не приходится. Таких ребят всегда было много, а мест - всего 15.

По состоянию на 1 января 2018 года, как и в предыдущие годы, численность воспитанников спецшколы № 2 составила 60 человек. В течение года в учреждение было направлено 22 подростка. При этом, наиболее эффективно ресурс данного учебно-воспитательного учреждения использовался Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Выборгского района, направившей в спецшколу 8 мальчиков.

Конечно, провести реорганизацию и органично «присоединить» учреждение закрытого типа к спецшколе открытого типа – задача не из простых. Оформление необходимых документов, изменение штатного расписания и прочие юридические тонкости заняли большое количество времени. Соответственно, детей в «расширенную» спецшколу открытого типа набирать начнут с февраля 2018 года. Зато теперь за счет зданий, ранее принадлежавших спецшколе №1, у учреждения появилась возможность создать особые условия для обучения еще 60 ребят. Ну и, конечно, разместить всех желающих в общежитии.

Характерная черта спецшколы открытого типа – способность и желание педагогического коллектива принимать участие в судьбе каждого воспитанника, дарить душевное тепло, помогать в любой ситуации, оправдывая статус не просто образовательной организации, а именно учебно-воспитательного учреждения.

В 2017 году Светлана Агапитова пригласила Уполномоченного по правам ребенка Финляндии Туомаса Курттилу посетить петербургские спецшколы. Европейский коллега воспользовался возможностью лично пообщаться с воспитанниками спецшколы № 2. Финский гость спросил у ребят: *«Что бы могли делать взрослые, чтобы дети не попадали в такие школы?»*. Делегация услышала вполне вдумчивый ответ, высказанный немного грустным тоном: *«Не показывать плохих примеров...»*

Уполномоченный по правам ребенка Финляндии по достоинству оценил подходы к образованию «трудных» подростков, реализуемые в учреждениях Санкт-Петербурга. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6335>)

Специальное профессиональное училище

Специальные профессиональные училища закрытого типа обеспечивают общее образование, профессиональную подготовку и психолого-медико-педагогическую реабилитацию несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом РФ, но не подлежащих уголовной ответственности, либо освобожденных судом в установленном порядке от наказания.

Цели и задачи специального профессионального училища сходны с целями и задачами спецшколы № 1 закрытого типа, так как оба они отнесены к специальным учебно-воспитательным учреждениям системы образования. Основное различие учреждений кроется в их названиях. Так училище, в отличие от спецшколы, предоставляет воспитанникам возможность не просто перевоспитываться, но и получить профессию.

По состоянию на 1 января 2016 года, в специальном профессиональном училище Санкт-Петербурга содержалось 48 ребят (в 2015 году – 45, в 2014 году - 49 человек, в 2013 году – 48 человек), направленных из разных субъектов России. При этом большая часть пребывающих в учреждении составляют 17-летние подростки (24 человека).

24 подростка направлены в учреждение по постановлению суда и 24 – по приговору. В числе совершенных преступлений и общественно-опасных деяний у подростков преобладают имущественные преступления (кражи, угоны автотранспортных средств, грабежи и разбои)

В 2017 году в училище было направлено 32 подростка. Из них 11 человек - по постановлению суда и 21 - по приговору. Из общего числа ребят, поступивших в училище в 2017 году, жителей Санкт-Петербурга нет, как и начиная в 2015 и 2016. (В 2014 году поступило 2 несовершеннолетних жителя нашего города, в 2013 - 5).

В 2017 году жалоб на условия содержания или иные противоправные деяния от воспитанников специального профессионального училища и иных заинтересованных лиц Уполномоченному не поступало. Однако, один случай всё же привлек внимание Светланы Агапитовой.

Осенью 2017 года семнадцатилетний воспитанник училища договорился с друзьями о том, что сможет выбраться на улицу и добыть сигареты – в учреждении курение строго запрещено. Друзья связали простыни, по которым нарушитель режима попытался спуститься вниз. Однако между вторым и третьим этажом простыни треснули, и подросток упал, неудачно приземлившись на ступени спуска в подвал.

Результатом падения стали сотрясение мозга, перелом лодыжки и пятки, а также ушибы и ссадины. Молодого человека госпитализировали в ДГБ № 5, где у ребенка диагностировали повреждение правой ноги, которое требовало оперативного

вмешательства, поэтому некоторое время молодому человеку пришлось провести в больнице. С пострадавшим постоянно находились сотрудники училища. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6672>)

Виновник происшествия признал свою ответственность за случившееся, пояснив, что авантюру инициировал сам и сожалеет об этом. Маму пострадавшего, проживающую в другом городе, уведомили о произошедшем. Женщина, зная непростой нрав своего сына и убедившись, что его здоровью ничего не угрожает, пожурила его и сообщила, что претензий к учреждению у нее нет.

Стоит отметить, что происшествия с детьми для данного учреждения – редкость. Как правило, вопросы, связанные с деятельностью училища, решаются оперативно в рабочем порядке.

2.4.3. Летняя занятость «трудных» подростков и отдых воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа

Лето – любимое время года почти для всех детей. Начиная с весны, ребята находятся в предвкушении солнечных дней, интересных поездок и новых знакомств. Однако, насколько это время беззаботно для детей, настолько же оно и волнительно для органов исполнительной власти, отвечающих за организацию оздоровительной кампании. Особенно, если речь идет о «трудных» подростках.

В преддверии летних каникул 2017 году в ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области предполагалось охватить организованным отдыхом 409 подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел. Именно такая заявка поступила в Комитет по образованию. Это порядка 17 % от общего числа состоящих на учете в 2017 году (2 421).

Также к летнему периоду минувшего года создано около 6 170 рабочих мест для обеспечения временного трудоустройства не менее 10 000 подростков. 183 подростка, состоящих на учете в органах внутренних дел, воспользовались возможностью подработать летом.

«Трудные» подростки – категория, требующая особенных воспитательных подходов. В течение года ребята, так или иначе, находятся на виду у педагогов, инспекторов ПДН и прочих представителей субъектов профилактики. Летом же вся нагрузка по коррекции поведения несовершеннолетних правонарушителей, вовлечения их в интересный досуг возложена на организации отдыха и оздоровления.

Именно поэтому, в помощь лагерям, в 2017 году Академией постдипломного педагогического образования разработаны методические рекомендации «Организация трудовой деятельности как средство воспитания и социализации детей, состоящих на учете в органах внутренних дел, в организациях отдыха и оздоровления детей и молодежи» и методические рекомендации «Система профилактической работы и обеспечение безопасности в организациях отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Среди типов организаций отдыха и оздоровления, вызывающих «живой» интерес у молодых людей, можно выделить военно-полевые и спортивные лагеря. Именно в подобных организациях мальчишкам, будь они правонарушители или законопослушные ребята, удастся наилучшим образом раскрыть свой потенциал и даже померяться физической силой, но по спортивным правилам. Именно по этому пути пошел Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, обеспечив отдых подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел, в форме оборонно-патриотических сборов.

Идея, заложенная в проведение таких сборов, понятна и логична. На закрытой территории действующей войсковой части организуется лагерь военно-спортивного направления. Под началом опытных инструкторов, тренеров и психолога ребята живут по распорядку, занимаются спортом, осваивают азы военной подготовки. Юношеская энергия, которая без надзора, возможно, тратилась бы на совершение противоправных деяний, расходуется на тренировки и занятия по военно-патриотической подготовке. Так

постепенно подросток втягивается в регулярные занятия спортом, готовится к исполнению воинского долга и обретает понимание патриотизма. Это концепция, которую и взялись воплощать на территории войсковой части в поселке Саперное Приозерского района. Посмотреть, что из этого получилось, отправилась Светлана Агапитова.



По приезду Уполномоченный отметила, что живут «трудные» ребята в кирпичном капитальном здании, занимая целиком этаж. Спальные помещения, именуемые на флотский манер «кубриками», выглядят, как комнаты в обычном лагере: 8 «одноэтажных» кроватей, тумбочки, шкаф. «Удобства» в виде душей и туалетов – на этаже. На территории части есть и баня, которой ребята могут пользоваться. Столовую подростки также делят с военнослужащими. Занимаются с ребятами инструкторы и тренеры, не имеющие никакого отношения к войсковой части.

Основное время, не занятое приемами пищи и личной гигиеной, можно потратить на спортивные тренировки или военную подготовку. Рядом с жилым корпусом собран огромный шатер, выполняющий функции летнего спортзала. Под тентом есть тренажеры, ковер для борьбы, ринг и боксерские мешки. Среди предлагаемых видов спорта преобладают единоборства, но можно заняться и общей физической подготовкой или футболом. На плацу, рядом с залом установлены модули для сдачи норм ГТО. С ребятами занимаются квалифицированные тренеры, многие из которых – титулованные спортсмены.



Каждому участнику сборов выдается комплект экипировки: спортивный костюм, шорты, кроссовки, боксерские перчатки, бинты, капа. По окончании смены форму не забирают, чтобы желающие имели возможность продолжить занятия спортом в клубах города.

Помимо занятий спортом можно постичь основы огневой подготовки, для чего имеются учебные макеты автомата Калашникова. Также, навыки необходимые молодому воину можно получить на полигоне и полосе препятствий.





Светлана Агапитова уверена, что военно-спортивное направление в работе с трудными подростками необходимо развивать. Однако, важнейшим моментом является организация воспитательной работы. На примере оборонно-патриотических сборов, можно сказать, что воспитателей как таковых там нет, подразумевается, что этим занимаются тренеры и инструкторы. Это, конечно, эффективно, но только

для тех, кто и сам хочет исправляться и увлечен спортом. А с остальной категорией нужно усиленно работать, подключая психологов и педагогов.

Только оценив эффект от подобного рода летней кампании городские власти смогут понять, является ли этот вид отдыха для «трудных» оптимальным. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6631>)



Также наиболее яркими представителями действительно «трудных» подростков, являются воспитанники спецшколы № 1 закрытого типа.

В отсутствие собственной загородной базы, организация летнего отдыха этих подростков традиционно вызывает сложности. Оздоровительные лагеря не горят желанием размещать у себя 20 человек специализированного учреждения для подростков с девиантным поведением. Да еще и совершивших в юном возрасте преступление.

На протяжении нескольких лет воспитанники учреждения отдыхали в загородном производственно-досуговом комплексе «Мехбаза», принадлежащим ООО «Новое поколение». Однако в связи с прекращением деятельности юридического лица, вопрос отдыха несовершеннолетних правонарушителей вновь стал открытым.

В 2017 году два лагеря все же согласились принять у себя ребят из спецшколы № 1. Так, на 1 и 4 смену учебно-воспитательное учреждение провело в Детском оздоровительно-образовательном центре «Маяк» Бокситогорского района Ленинградской области, а 2 и 3 смены – в Детском оздоровительном комплексе «Буревестник» в поселке Смолячково.

Светлана Агапитова навестила воспитанников спецшколы № 1 в «Буревестнике» .



В «Буревестнике», по соседству со спецшколой, отдыхали «домашние» дети и спортивные коллективы.

При этом, никаких претензий к ребятам из учебно-воспитательного учреждения со стороны администрации лагеря не поступало, напротив, все ими очень довольны. 12 человек жило в отдельном корпусе под присмотром 4-х своих воспитателей. Врач из секторальной поликлиники, осматривавшая санитарное состояние жилых комнат, даже поразились чистотой, царившей у ребят. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6552>)



Говорить о том, что воспитанники учреждения представляют угрозу для общества и неправильно, и несправедливо. Напротив, они находятся под особым присмотром и зачастую лучше других понимают ответственность за свои действия. Попытка «вытеснить» их, изолировать от «хороших детей», приведет к тому, что они таки противопоставят себя обществу и сделают это образом своей жизни. И вот тогда, вернуть их будет уже невозможно. Сейчас же, они всего лишь дети и подростки, которым просто не очень повезло со взрослыми, оказавшимися рядом.

Стоит заострить внимание на летнем отдыхе еще одной категории детей с девиантным поведением - воспитанников Санкт-Петербургского специального профессионального училища закрытого типа.

На протяжении 20 лет подростки имели возможность проводить лето в оздоровительных лагерях. Первые три года летний отдых воспитанников проходил на территории Ленинградской области. С 1998 года училищем используется база, предоставленная Себежским специальным профессиональным училищем в Псковской области. Но с 2015 года организация летней оздоровительной кампании целиком легла на плечи непосредственно Санкт-Петербургского специального профессионального училища.

Училище блестяще справляется с поставленной задачей, делая отдых ребят запоминающимся и интересным. На протяжении нескольких лет излюбленным видом отдыха для ребят из училища, как, наверно и для большинства мальчишек, является четырехдневный туристский лодочный поход по рекам Вуокса, Ижора и Нева. А уж экскурсиям по историческим местам и паркам не только Санкт-Петербурга, но и Изборска, Выборга, Кронштадта, Москвы вообще нет счета.

В целом, летняя оздоровительная кампания для воспитанников учреждения проводилась в период с 1 июля 2017 года по 31 августа 2017 года. Организованными формами досуга было охвачено 80% от общего числа воспитанников, 20% - находились на каникулах по месту жительства.

Светлана Агапитова убеждена, что поиск новых и развитие прежних форм коррекционной работы с детьми с отклоняющимся поведением, индивидуальный подход к каждому ребенку помогут справиться с девиацией в поведении подростков, интегрировать их в социум и тем самым помочь самим несовершеннолетним.

Трудовая занятость подростков

На протяжении двадцати трех лет трудовую занятость юношей и девушек в возрасте от 14 до 19 лет, склонных к совершению противоправных деяний, обеспечивало специальное предприятие «Новое поколение». Трудоустройство молодежи данной категории осуществлялось в рамках действия контракта Комитета по молодежной политике Санкт-Петербурга и «Нового поколения». Также ребятам обеспечивался интересный досуг.

Однако ввиду выявленных нарушений в деятельности специального предприятия, контракт с ним на 2017 год заключен не был. (*Подробнее в Докладе за 2016 год: <http://www.spbdeti.org/files/2.4.7.2016.pdf>*)

Губернатор Санкт-Петербурга, осознавая высокую значимость трудовой адаптации и обеспечения досуга для подростков, склонных к совершению правонарушений, вынес этот вопрос на обсуждение городского Правительства. Так в начале 2017 года была создана рабочая группа по вопросу социальной адаптации и ресоциализации с обеспечением системного досуга и занятости несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет. Возглавил ее заместитель руководителя Администрации Губернатора Санкт-Петербурга Игорь Воскобойник. Членами рабочей группы стали представители профильных органов власти и подведомственных им учреждений, а также Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге.

На первом заседании Светлана Агапитова обратила внимание присутствующих на тот факт, что вопрос трудоустройства подростков после закрытия «Нового поколения» стоит довольно остро. Городскими властями, ежегодно выделявшими значительные средства «Новому поколению», ценился именно комплексный подход в работе с молодежью данной категории. И теперь особенно важно его сохранить. Уникальность «Нового поколения» заключалась в том, что предприятие являлось примером воплощения в жизнь педагогической школы трудового воспитания. Так что, где бы ни работали «трудные» подростки, необходимо создать систему формирования адекватных навыков коллективного взаимодействия и ресоциализации личности.

Основной составляющей организации процесса трудовой адаптации детей «сложных» категорий должна являться возможность активно включаться в систему трудовых и межличностных отношений, усваивать новые социальные роли, ценности, нормы и согласовывать свою индивидуальную позицию с целями и задачами других ребят.

Уполномоченный предложила членам рабочей группы разработать некие индикаторы для понимания эффективности трудового воспитания:

- рост всех видов его активности у подростка (трудовой, общественной, познавательной);
- усвоение социальной и правовой информации и ее практическая реализация;
- осуществление первичного профессионального самоопределения;
- удовлетворенность осуществляемой трудовой и учебно-профессиональной деятельностью и ее результатами.

Специалисты СПб ГБУ «Городской центр социальных программ и профилактики асоциальных явлений среди молодежи «КОНТАКТ» провели социальное расследование в отношении всех 824 ребят, ранее трудившихся на специальном предприятии «Новое поколение». Из общего числа 521 человек не был принят на социальное сопровождение специалистов «КОНТАКТА», в ряде случаев в связи с отсутствием оснований или вследствие отказа родителей.

295 юношей и девушек состояло на сопровождении Центра. Из них:

- 252 несовершеннолетних ребенка были приняты на сопровождение в связи с совершенными административными правонарушениями и общественно-опасными деяниями;

- 32 несовершеннолетних ребенка и 11 ребят, достигших совершеннолетия, находились в сфере уголовного преследования.

8 человек было снято с социального сопровождения специалистов «КОНТАКТА».

Комитет по образованию совместно с администрациями районов Санкт-Петербурга помог осуществить перевод ребят, обучение которых ранее было организовано в «Новом поколении», в школы по месту их жительства. Таких оказалось 380 человек.

Из них:

- 342 человека переведено в общеобразовательные организации,

- 38 человек - в профессиональные образовательные учреждения.

В апреле 20107 года Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями заключен государственный контракт с ООО «Творческая мастерская «РУССКАЯ БЕРЕСТА». Предметом этого контракта является обеспечению занятости в форме временного трудоустройства несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 14 до 19 лет, склонных к совершению правонарушений.

«РУССКАЯ БЕРЕСТА» ежемесячно организует трудоустройство 100 несовершеннолетних. В основном ребята занимаются изготовлением поделок и сувениров из коры березы, которые пользуются популярностью во всем мире. Огромный «плюс» такого рода деятельности заключается в том, что в работе с берестой не применяются вредные вещества, а сама кора дерева - экологически чистый материал.

Трудовой распорядок ребят организован в соответствии с требованиями законодательства:

- для несовершеннолетних в возрасте от 14 до 16 лет - 2,4 рабочих часа в день;

- для несовершеннолетних в возрасте от 16 до 18 лет – 3,5 рабочих часа в день;

- для молодежи в возрасте от 18 до 19 лет – 4 рабочих часа в день.

Заработная плата несовершеннолетних и молодёжи определяется из расчета работы каждым несовершеннолетним 4 часа в день при 20-часовой рабочей неделе и составляет 8000 рублей в месяц.

2.4.4. Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области

Важную ступень в системе профилактики правонарушений занимает Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей при ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. Основания и порядок помещения несовершеннолетних в ЦВСНП определены Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В Центр могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте до 18 лет в случаях:

- направления по приговору суда или по постановлению судьи;
- временного ожидания рассмотрения судьей вопроса о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа;
- самовольного ухода из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- совершения общественно опасного деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность (в случаях, если необходимо обеспечить защиту жизни или здоровья несовершеннолетних или предупредить совершение ими повторного общественно опасного деяния, а также в случаях, если их личность не установлена, либо если они не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено общественно опасное деяние, или если они не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение установленного срока);
- совершения правонарушения, влекущего административную ответственность, до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность (в случаях, если личности несовершеннолетних не установлены или они не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, либо если вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям в течение 3-х часов с момента доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел);
- совершения правонарушения, влекущего административную ответственность (в случаях, если их личность не установлена, либо если они не проживают на территории субъекта РФ, где ими было совершено правонарушение, либо если вследствие удаленности места их проживания не могут быть переданы родителям или иным законным представителям в течение трех часов с момента доставления несовершеннолетнего в подразделение органов внутренних дел).

В 2017 году в ЦВСНП содержалось 359 человек. Из них вновь поступило 355 несовершеннолетних правонарушителей - 286 мальчиков и 69 девочек. (в 2016 году – 354; в 2015 – 285, в 2014 году – 320 человек, в 2013 году – 411 человек). 26 ребят помещены в Центр повторно.

256 человек являются жителями Санкт-Петербурга (127 состоят на учете в ПДН); 65 - подростков прибыли из других субъектов РФ (20 - состоят на учете в ПДН); 34 несовершеннолетних являются жителями государств - участников СНГ.

Следует отметить, что 312 подростков совершили правонарушения, влекущие административную ответственность (160 - до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность). 11 несовершеннолетних совершили общественно опасные деяния до наступления возраста, с которого наступает уголовная ответственность, из них 7 человек не достигли возраста тринадцати лет.

В истекшем году в ЦВСНП оказалось 47 несовершеннолетних, относящихся к категории детей, оставшихся без попечения родителей. Из них 37 - в возрасте 15-17 лет. До помещения в ЦВСНП 38 подростков находилось в розыске, из них 20 - старшей возрастной группы - 15-17 лет. Трое подростков было доставлено в ЦВСНП в связи с самовольным уходом из спецшколы закрытого типа.

За прошедший год в общей сложности 356 несовершеннолетних выбыло из ЦВСНП. Из них переданы:

- 290 - родителям или иным законным представителям;
- 26 - сотрудникам территориальных органов МВД РФ;
- 3 - направлены в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- 16 - в спецшколы закрытого типа;
- 10 - в спецучилища закрытого типа;
- 2 - в ЦВСНП других субъектов Российской Федерации;
- 9 - к месту жительства или месту пребывания в другие субъекты РФ силами ЦВСНП.

В 2017 году жалоб на условия содержания или иные противоправные деяния в отношении воспитанников ЦВСНП Уполномоченному не поступало. Тем не менее Светлана Агапитова и сотрудники аппарата не забывали навещать ребят. Одной из таких встреч в минувшем году стало празднование Дня Победы. Уполномоченный поздравила ребят и сотрудников Центра, пожелала всем мирного неба над головой

Мероприятия, связанные с Днем Победы, всегда пронизаны торжественностью и величием, переплетенными со светлой и искренней скорбью. Эту сложную атмосферу прекрасно передали организаторы и участники праздничного концерта в ЦВСНП. Даже для воспитанников подобрали парадную курсантскую форму, чтобы значимость момента чувствовалась еще глубже.

Вынос флага, гимн России, голос Левитана, объявляющий о капитуляции и, конечно, ставшая уже легендарной песня «От героев былых времен...» в сопровождении кадров из всеми любимого кинофильма. Столь бравурное начало сменило душевно-трогательное выступление ансамбля скрипачей «Скерцо» из 587-й гимназии. Юные виртуозы осыпали слушателей музыкальными произведениями на любой вкус и темперамент: от грустного «Вечер на рейде» до зажигательных ирландских танцев.



Особый шарм концерту придало выступление семейного дуэта Дробышевых, ведь его глава был первым командиром флагмана Северного флота атомного крейсера «Петр Великий». И, конечно, именно капитану первого ранга Евгению Дробышеву доверили исполнить гимн праздника «День Победы».

После концерта детский Уполномоченный побеседовала с воспитанниками. Никаких жалоб подростки не высказывали, даже наоборот – похвалили питание и интересные экскурсии, которые для них организуют. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6479>)

Также Светлана Агапитова провела индивидуальный прием для желающих поделиться своими проблемами «тет-а-тет».

В знаменательный праздник – День защиты детей воспитанники ЦВСНП также не остались без внимания детского омбудсмена. Сотрудник аппарата Уполномоченного, пришедшая поздравить ребят, оказалась участником интеллектуальной викторины об истории Санкт-Петербурга

Ребята безошибочно и с охотой отвечали на вопросы: «Для чего разводят мосты в Санкт-Петербурге?», «Какова дата основания города?» Не растерялись они и на вопросах о знаменитом архитекторе города, построившем Казанский собор, – Андрее Воронихине, а также о памятнике М.В. Ломоносову, воздвигнутом около Санкт-Петербургского государственного университета.

После подведения итогов и премирования участников викторины представитель Уполномоченного поздравила ребят с Днем защиты детей, поговорив с ними об имеющихся проблемах и их планах на будущее. В условиях неукоснительного соблюдения распорядка дня в Центре крайне необходимо обеспечить для несовершеннолетних интересный досуг. Это обстоятельство и определило подарок: множество различных настольных игр и спортивный инвентарь. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6513>).

С учетом того, что ребята в период пребывания в ЦВСНП регулярно «подтягивают» знания по различным предметам сотрудник аппарата Уполномоченного по правам ребенка

в Санкт-Петербурге решил выяснить, так ли хорошо подростки осведомлены о своих правах. Время для этого было выбрано значимое – День правовой помощи

Несмотря на то, что сотрудники ЦВСНП ежедневно консультируют ребят, отвечая детям на имеющиеся у них вопросы, подростки охотно общались с прибывшим к ним представителем Уполномоченного.

В День правовой помощи в ЦВСНП пребывали не только петербуржцы, но и «путешественники» из Новгородской и Мурманской областей, ожидающие отправления в регионы по месту жительства.

Один из ребят откровенно признался, что за время нахождения в ЦВСНП осознал свои предыдущие ошибки. Он обещал исправиться и даже успел позвонить людям, с которыми не был корректен и вежлив, и извиниться. Наверно, именно такие моменты и являются показательными в вопросе исправления «трудных» подростков. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6767>)

2.4.5. Колпинская воспитательная колония

Колпинская воспитательная колония УФСИН России по Санкт–Петербургу и Ленинградской области предназначена для отбывания наказания в виде лишения свободы несовершеннолетних осужденных юношей. В колонии функционирует школа, профессиональное училище, а также созданы рабочие места. Профессиональная подготовка несовершеннолетних осужденных осуществляется также государственным образовательным учреждением начального профессионального образования «Профессиональное училище № 4 Санкт-Петербурга».

С 2003 года для молодых людей, отбывающих наказание в Колпинской воспитательной колонии, созданы рабочие места. Это решение было принято вскоре после массового побега из данного исправительного учреждения в декабре 2002 года и волнений среди несовершеннолетних осужденных. Данные события привлекли внимание органов государственной власти и правозащитников.

Изначально трудовая деятельность была организована силами специального предприятия «Новое поколение». Ребята занимались сборкой детских настольных игр. В 2016 году, когда «Новое поколение» достаточно неожиданно прекратило свое существование, начальник Учреждения сумел сориентироваться в сложной ситуации. В итоге при поддержке Комитета по молодежной политике и Правительства г. Санкт-Петербурга воспитанники сохранили возможность работать и получать деньги за свой труд.

Так с 2017 года молодые люди осваивают новый навык – сборка картонных подставок для кофе. Средняя ежемесячная заработная плата при выполнении плана (100 тысяч штук в месяц) составляет около 3 700 руб.

Принцип этой формы работы заключается в том, что социализация и воспитание рассматриваются как коллективные процессы.

По состоянию на декабрь 2017 года, общая численность подростков, отбывающих наказание в Колпинской воспитательной колонии, составила 36 человек (в 2016 году – 39 человек, в 2015 году – 53 человека, в 2014 году - 55 человек, в 2013 году - 60 человек). Из них 12 человек достигло совершеннолетия, а 24 - еще нет.

В Колпинской колонии находятся молодые люди из различных регионов Северо-Западного Федерального округа.

Численность воспитанников Колпинской колонии по регионам и годам:

Регион	Период				
	2013	2014	2015	2016	2017
Санкт-Петербург	9	9	8	11	5
Ленинградская область	8	8	8	2	7
Новгородская область	17	13	8	3	4
Псковская область	6	12	6	3	2
Калининградская область	6	2	5	4	4

Вологодская область	-	-	10	14	14
Мурманская область	10	2	2	1	-
Республика Карелия	2	5	5	1	-
Иностранцы граждане	2	4	1	-	-

Структура преступных деяний воспитанников колонии:

Составы преступлений (статьи УК РФ)	Кол-во осужденных	Регионы проживания осужденных
ч. 2 ст. 105 УК РФ (Убийство)	2	Ленинградская область, Вологодская область
ч. 4 ст. 111 УК РФ (умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее по неосторожности смерть потерпевшего)	3	Ленинградская область, Санкт-Петербург
ст. 132 УК РФ (Насильственные действия сексуального характера)	5	Санкт-Петербург, Вологодская область, Псковская область, Калининградская область
ст. 158 УК РФ (Кража)	3	Новгородская область, Калининградская область
ст. 161 УК РФ (Грабеж)	3	Санкт-Петербург, Ленинградская область, Псковская область
ст. 162 УК РФ (Разбой)	13	Санкт-Петербург, Ленинградская область, Новгородская область, Вологодская область, Калининградская область
ч. 2 ст. 166 УК РФ (Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения с применением насилия, не опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия)	2	Вологодская область
ч. 2 ст. 228 УК РФ (Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в крупном размере)	3	Вологодская область

Ч. 4 ст. 228.1 УК РФ (Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в крупном размере)	2	Ленинградская область,
---	---	------------------------

Как видно из представленных таблиц, в Колпинской колонии на протяжении последних трех лет содержится наибольшее число подростков, местом жительства которых является Вологодская область. В числе преступлений, за которые молодые люди осуждены к реальному лишению свободы, преобладают корыстные преступления против собственности.

Уполномоченный принимает активное участие в жизни воспитанников учреждения. И Санкт-Петербургу тут есть, чем гордиться. Успехами и новациями в деятельности колонии Светлана Агапитова поделилась с коллегами в рамках Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ

Стандартный набор методов воздействия ни для кого не секрет: трудовая терапия, творчество, спорт, воспитательная работа, выезды за пределы колонии, церковь и приобщение к вере, патриотическое воспитание. Однако, к исполнению этих «стандартов» можно подойти творчески. В качестве одного из примеров Светлана Агапитова привела созданный в колонии видеоклип «Колпинский рэп». Важен тут, конечно не только сам ролик, но и процесс работы над ним. Когда появилась идея, детский Уполномоченный привлекла к сотрудничеству факультет журналистики петербургского Университета. Оператор, режиссёр и журналист телерадиокомплекса "Первая линия" сняли материал и создали видеоклип, в котором воспитанник читает рэп, сочиненный начальником колонии.



Вложиться всей душой в созидательный процесс и потом увидеть качественный профессионально сделанный результат – это ли не лучший метод перевоспитания?

В части сохранения семейных связей тоже имеется хорошая практика, которая развилась из жизненной необходимости. Мама одного из воспитанников пожаловалась, что сын перестал ей писать и в исправительном учреждении появился «Час письма». Раз в неделю каждый подросток должен посвятить один час написанию писем родителям, друзьям, любимым. Хоть и в «добровольно-принудительном» порядке, но ребята задумываются о своих чувствах к родителям и дорогим им людям и учатся формулировать эти мысли на бумаге. С одной стороны – связь с семьей, а с другой – неплохой способ разобраться в себе.

Этими и другими примерами, Светлана Агапитова проиллюстрировала, как можно находить нестандартные подходы в реализации всем известных методов воздействия на воспитанников колоний. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6474>)

В «детском» учреждении исполнения наказания успешно воплощена идея «онлайн-свиданий» детей с их родителями, проживающими в других регионах. Однако, Начальник колонии Владимир Ивлев сетовал на то, что не все родители используют эту возможность. Кто-то – в связи с отсутствием возможности и навыка, а кто-то – в связи с отсутствием желания. В колонии составили списки родителей подростков, а Светлана Агапитова вручила их коллегам с просьбой организовать в регионах техническую возможность на базе учреждений для всех желающих родителей.

Первые результаты не заставили долго ждать. К сожалению, по поступающей из субъектов РФ информации, действительно, не все законные представители хотят воспользоваться предлагаемым «онлайн свиданием». Но тут можно отметить, что работа эта, в любом случае, бесполезна.

Так, в ходе выхода в адрес родителей одного из воспитанников, проживающих в Вологодской области, специалистами был выявлен факт социально-опасного положения новорождённого ребенка в этой семье, что позволило своевременно принять необходимые меры.

Пока детские правозащитники искали подходы к законным представителям осужденных ребят администрация Колпинской колонии осваивала новые формы работы с ними. Во главу угла было поставлено патриотическое воспитание молодых людей, способствующее развитию новых нравственных ориентиров у «трудных» подростков.

В октябре 2017 года в воспитательной колонии состоялось торжественное открытие монумента, посвященного подвигу артиллериста Николая Сиротина. Памятник воздвигнут при участии ее сотрудников и воспитанников. Проект является благотворительным и реализован по инициативе начальника учреждения Владимира Ивлева. На церемонии открытия присутствовала частый гость и друг колонии – Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге.



Открытие состоялось по всем правилам: вынос Флага, гимн России, торжественные речи, патриотические песни и минута молчания о павших воинах. Монумент тоже заслуживает внимания – это не только бюст героя с памятной надписью, а целая композиция, в которой использованы настоящая немецкая самоходка и советское орудие. Бронемашина с зияющей в башне дырой безжизненно поникла перед нацеленным на нее дулом «сорокапятки» – скромного, но грозного труженика Великой отечественной Войны.

Над сошедшей в смертельной дуэли техникой возвышается образ старшего сержанта Николая Сиротина, чья решительность и отвага оказались сильнее любого

оружия. Композицию скрепляет высеченная фраза, опровергающая известную народную мудрость: «И один в поле воин, если он по-русски скроен...». Всего лишь одно орудие, 60 снарядов и мужество артиллериста задержали целую колонну дивизии грозного Гудериана. В ходе почти трехчасового боя было уничтожено 11 танков и 7 бронемашин. Немецкие солдаты и офицеры были уверены, что с ними сражается целая батарея...

«Ни в одном голливудском фильме вам не расскажут о настоящем героизме, – сказал начальник Колонии, открывая монумент. – А наша русская земля богата истинными воинами, такими, как этот парень, и ничего не надо выдумывать, надо просто брать с них пример. Сегодня у нас появился новый воспитатель – Николай Сиротинин».



Владимир Ивлев очень красочно и с большим чувством рассказал саму историю совершенного подвига. Также он представил и поблагодарил всех, кто помог увековечить память об этом в монументе на территории Колонии. С величайшим сожалением начальник колонии сообщил, что автор бюста Николая Сиротинина, скульптор Ян Нейман, скончался через несколько дней после завершения работы...

Обращаясь к воспитанникам, Светлана Агапитова предложила обратить внимание еще на один пример для подражания - открытие монумента это пример того, как нужно воплощать мечту в жизнь, причем делать это исключительно законными путями. Целеустремленность, неравнодушие, вера в хороших людей – вот что помогает осуществить мечту, воздвигнуть памятник, и очень по-человечески рассказать о подвиге простого солдата. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6690>)

Рассказывая о деятельности колонии, нельзя не коснуться некоторых законодательных инициатив, связанных с реализацией наилучших интересов ребят, находящихся в местах лишения свободы.

Еще в ноябре 2015 года в Государственную Думу Российской Федерации внесен проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации» в части, касающейся предельного срока пребывания осужденных в воспитательных колониях.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения:

- оставление в воспитательных колониях осужденных, достигших совершеннолетия, до окончания срока наказания с их согласия;
- реализация права положительно характеризующегося осужденного старше 18 лет, на перевод из воспитательной колонии в колонию-поселение с более «мягким» режимом отбывания наказания, чем в исправительной колонии общего режима;
- реализация права положительно характеризующегося осужденного, старше возраста 18 лет, на перевод из воспитательной колонии в колонию-поселение.

Депутатами было даже подготовлено финансово-экономическое обоснование. Выделение изолированного участка, включающего в себя общежитие с полным набором помещений коммунально-бытового назначения на 50 мест, а также оборудование его интегрированной системой безопасности и инженерными сетями, потребует от 120 до 185 млн. рублей. Затраты по переоборудованию имеющихся зданий (помещений) и прилегающей к ним территории составят от 30 до 70 млн. рублей. С учетом тенденции сокращения количества воспитательных колоний, могут быть использованы высвобождаемые финансовые средства.

При этом законопроекты, предусматривающие расходы федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства РФ. К сожалению, в начале 2016 года данная инициатива получила негативный отзыв Правительства.

Исходя из положений Уголовного кодекса РФ, наказание в виде лишения свободы назначается осужденным, совершившим преступления в возрасте до 16 лет на срок не свыше шести лет. Этой же категории несовершеннолетних, совершивших особо тяжкие преступления, а также остальным несовершеннолетним осужденным наказание назначается на срок не свыше десяти лет и отбывается в воспитательных колониях. Наказание в виде лишения свободы не может быть назначено осужденному в возрасте до 16 лет, впервые совершившему преступление небольшой или средней тяжести. С учетом изложенного, Правительство посчитало, что пребывание в воспитательной колонии осужденных соответствующей категории до окончания срока наказания не будет способствовать достижению целей наказания. Более того - может оказывать отрицательное влияние на других несовершеннолетних осужденных и даже создаст условия для возможных злоупотреблений и коррупционных проявлений со стороны администрации воспитательных колоний. Также некоторые замечания были и к формулировкам законопроекта.

Летом 2017 года законодатели вновь вернулись к обсуждению проблем, с которыми сталкиваются положительно характеризующиеся осужденные при переводе из воспитательных колоний в исправительные.

25 июля 2017 года состоялось широкое обсуждение вопросов отбывания наказания осужденными женщинами, несовершеннолетними и инвалидами. По его результатам Постановлением Совета Федерации были выработаны рекомендации федеральным министерствам и ведомствам. В частности, Минюсту РФ поручено подготовить и представить в Комиссию Правительства РФ по законопроектной деятельности предложения по изменению Уголовно-исполнительного кодекса, касающиеся перевода положительно характеризующихся осужденных из воспитательных колоний в колонии-поселения.

Петербургский Уполномоченный полностью поддерживает данную инициативу. Ведь большую часть подростков, совершивших преступления, отличает их социальная незрелость, пренебрежение морально-этическими нормами. И вина за это, нередко, лежит на родителях. Ребята, попадая в воспитательную колонию, оказываются в среде, обеспечивающей коррекцию их поведения с использованием педагогических подходов. И юные правонарушители, взрослея в этих условиях, получают возможность развивать и реализовывать положительный потенциал и способности личности. Перевод ребят в

исправительное учреждение общего режима является «шагом назад» в воспитательной работе.

Вместе с тем, колония-поселение является исправительным учреждением с наиболее мягкими условиями отбывания наказания. Осужденные, отбывающие там, обладают широким кругом прав, приближающих их к статусу свободных граждан. В поселениях, в отличие от охраняемых колоний, осужденные могут свободно передвигаться по территории в часы от подъема до отбоя. Вне пределов колонии они также могут передвигаться без надзора, но в пределах муниципального образования, на территории которого расположено поселение, если это необходимо по характеру выполняемой ими работы либо в связи с обучением.

Проживают осужденные, как правило, в специально предназначенных для них общежитиях, где созданы комфортные условия. Посторонние лица допускаются туда только с разрешения администрации. Осужденным, не допускающим нарушений установленного порядка и имеющим семьи, может быть разрешено проживание с родными на арендованной или собственной жилой площади. Причем не обязательно на территории колонии-поселения, но в границах муниципального образования. При наличии такого разрешения осужденные проживают практически так, как и свободные граждане. Ограничением их прав в этом случае является обязанность являться для регистрации в колонию-поселение до четырех раз в месяц.

Отсутствуют также для осужденных рассматриваемой категории и такие ограничения, как ношение специальной одежды, запрет на хранение наличных денег, ценностей и т.д. Они пользуются деньгами без ограничения; без ограничений получают посылки, передачи и бандероли; могут иметь свидания без ограничения их количества. В период отбывания наказания предоставлено право обучаться по заочной форме в вузах и профессиональных образовательных организациях. Однако это право может быть реализовано только в том случае, если указанные учреждения расположены в пределах муниципального образования, на территории которого расположена колония-поселение.

На протяжении многих лет Уполномоченный настаивает, что подобные изменения действительно необходимы в целях реализации прав несовершеннолетних и молодежи.

2.4.6. СИЗО № 4

Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы являются местом содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых.

По данным Управления судебного департамента в Санкт-Петербурге в 2017 году районными судами было рассмотрено 24 ходатайства об избрании несовершеннолетним меры пресечения в виде заключения под стражу. 20 - удовлетворено судом. Из них: 13 человек совершили тяжкие преступления. При этом, лишь шестеро ребят ранее не были судимы. 42 подросткам ранее избранная мера пресечения в виде заключения под стражу была продлена.

По состоянию на 18 января 2018 года на отделении несовершеннолетних Федеральном казенном учреждении «Следственный изолятор № 4 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Санкт-Петербургу и Ленинградской области» содержалось 44 подростка.

Из них:

9 - в возрасте 14-15 лет;

35 - в возрасте 16-17 лет.

24 человека до заключения под стражу проживало в Санкт-Петербурге, 15 - из Ленинградской области, 5- имеют постоянное место жительства в других регионах, но временно зарегистрированы на территории Санкт-Петербурга или Ленобласти. Один подросток является гражданином Республики Азербайджан.

Из общего числа подростков: 34 человека находятся в статусе обвиняемых, двое осуждено, в отношении пятерых приговоры не вступили в законную силу.

Всего же, в течение года на отделение несовершеннолетних вновь прибыло 105 человек, из них 33 несовершеннолетних из других регионов через ТПП. При этом, убыло 90 подростков. Из них:

- 46 человек убыло в места лишения свободы;

- 22 несовершеннолетних освободилось;

- 18 человек переведено с отделения несовершеннолетних на взрослое отделение;

- 4 человека убыло в другие места.

Стоит отметить, что в 2017 году в следственном изоляторе содержалось 15 несовершеннолетних, относящихся к категории детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Эти ребята, нуждающиеся в особой поддержке государства, нередко сталкиваются со значительными трудностями в реализации своих прав. Ярким тому примером служит качество оказания несовершеннолетним бесплатной юридической помощью.

Об этом Уполномоченный рассказала в ходе работы Круглого стола «О соблюдении конституционных прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных», организованного по инициативе городской Прокуратуры.



Светлана Агапитова отметила, что в ее адрес поступают жалобы о том, что нарушаются их права на защиту. «Бесплатные» адвокаты не приходят к ребятам, ограничиваясь лишь участием в следственных действиях и допросах. В результате подростки, зачастую, не знают, куда им обратиться за юридической помощью. Если по просьбе детей, с их государственным защитником связываются сотрудники изолятора, то, как правило, адвокат просто не появляется. Не имея соглашения и достойной оплаты услуг, мало у кого из них возникает желание выстаивать очередь в изолятор, чтобы выслушать несовершеннолетнего.

Попытки решить этот вопрос через Главное управление Минюста России по Санкт-Петербургу, к сожалению, ни к чему не привели. Поэтому детский Уполномоченный предложила провести совместную встречу с УФСИН, Адвокатской палатой и прокуратурой, и договориться о качественном представлении интересов детей, даже тех, кто не имеет возможности оплатить услуги защитника.



Заместитель прокурора города Игорь Резонов поддержал это предложение и добавил, что нужно проверить факты, имевшие место, и установить, в каком объеме оказывалась помощь.

Отметила детский Уполномоченный и другую сторону этой проблемы – недобросовестное отношение к своим обязанностям некоторых сиротских учреждений, которые не навещают своих воспитанников, оказавшихся в следственном изоляторе. Представитель городского надзорного ведомства предложил УФСИН передавать в им подобные факты для принятия мер реагирования. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6452>).

Со своей стороны Светлана Агапитова подготовила примерный вариант инструкции для должностных лиц организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по сопровождению воспитанников, находящихся в следственном изоляторе. Уполномоченный обратилась к Председателю Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга Александру Ржаненкову с просьбой внести соответствующие изменения и направить документ в подведомственные учреждения для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обратив внимание, что органы исполнительной власти в сфере социальной защиты ряда других регионов разработали соответствующие рекомендации и следуют им.

Из поступившего ответа следует, что вопрос обеспечения воспитанников предметами первой необходимости, находящихся в следственном изоляторе, обсуждался с директорами Центров для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на совещании в Комитете по социальной. Кроме того, в адрес руководителей направлено информационное

письмо с разъяснениями необходимости исполнения организациями функций законного представителя в отношении несовершеннолетних, находящихся в следственном изоляторе.

К сожалению, не все вопросы можно решить в оперативном порядке. Речь идет о самых насущных потребностях ребят, содержащихся в изоляторе – о питании. Дело в том, что рацион в колониях для несовершеннолетних существенно отличается от «меню» несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в СИЗО, и не в пользу последних. Судите сами: суточная норма для подростков в изоляторе отличается от взрослой «повышенным содержанием масла и сахара, а также наличием сыра». На деле это означает полторы чайных ложки сахара (10 грамм), дольку масла (15 грамм) и ломтик сыра (15 грамм).

В то же время воспитанники колоний получают куда более разнообразный набор продуктов: творог, сметану, яйца, свежие фрукты, соки, колбасные и кондитерские изделия, мясо птицы. Подобная разница ничем не обоснована – и там, и там речь идет о несовершеннолетних, и потребности у них одинаковые. Тем более ребята, содержащиеся в СИЗО, еще не признаны преступниками. Почему тогда они поставлены в худшее положение, чем те, кто уже осужден?

С этой абсурдной нестыковкой Светлана Агапитова столкнулась еще в 2015 году, во время посещения СИЗО №4 в рамках Дня правовых знаний. Подростки пожаловались детскому омбудсмену на скудное питание. Тут-то и выяснилось, что все дело в разных нормативах. К тому же, существуют утвержденные Минздравом России среднесуточные наборы продуктов для подростков, обучающихся в образовательных учреждениях. В них прописано, что ребятам в возрасте от 11 до 18 лет рекомендуются к ежедневному употреблению не только овощи, мясо, крупы и кисломолочные продукты, но и соки, кондитерские изделия, какао... Всего этого несовершеннолетние обвиняемые и подозреваемые лишены.

Детский Омбудсмен направила обращение Министру юстиции РФ Александру Коновалову с просьбой рассмотреть возможность увеличить нормы питания несовершеннолетних в СИЗО и привести их в соответствие с рационом воспитанников колоний. В ответе ведомства говорилось, что вопрос заслуживает внимания, но требует дополнительной проработки с учетом позиций всех заинтересованных органов власти. Отмечалось также, что прежде чем вносить изменения, следует посчитать возможные затраты федерального бюджета

В феврале 2017-го, на ежегодном итоговом заседании петербургского управления ФСИН выяснилось, что решение проблемы так и не двинулось дальше межведомственной переписки. Присутствовавший на заседании коллегии заместитель директора ФСИН России обещал разобраться, поскольку считал, что по этому поводу уже принято положительное решение. Ответ не заставил себя ждать – вскоре из ФСИН пришло официальное письмо. В нем говорилось, что ведомством подготовлен проект постановления, который направлен в Министерство юстиции. В свою очередь из Минюста сообщили, что документ вскоре будет внесен на рассмотрение Правительства РФ. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6729>)

К концу 2017 года данный проект нормативно-правового акта о внесении изменений уже прошел общественное обсуждение, также получено финансово-экономическое обоснование к проекту постановления. Реализация его положений, то есть приведение в соответствие норм питания для детей из изоляторов с нормами для воспитательных колоний, предполагается осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых ФСИН России, и не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

Документ вновь «пошел» на согласование с заинтересованными государственными органами для его внесения в Правительство Российской Федерации. Хочется надеется, что уже совсем скоро питание подростков в следственных изоляторах будет более полноценным.

Еще одна инициатива детского правозащитника касается обеспечения права на образование ребят, находящихся в следственных изоляторах. В частности, осужденные подростки, находящиеся в воспитательных колониях, обучаются в школах, созданных при учреждениях. Ребята из следственных изоляторов не имеют такой возможности. И дело в том, что законодательство это позволяет.

В законе «Об образовании в РФ» написано, что администрация мест содержания под стражей обеспечивает условия получения несовершеннолетними образования в форме «самообразования», то есть в форме индивидуальной учебной деятельности вне образовательной организации. Не секрет, что у подростков, находящихся в конфликте с законом, не так сильно развита мотивация к обучению. Да и условия изолятора не способствуют постижению наук.



Следственный изолятор № 4 в Санкт-Петербурге заключил договор с одной из школ, что позволяет оказывать образовательные услуги в очно-заочной форме обучения. В рамках данного документа СИЗО обеспечивает учебные помещения и школьные принадлежности для обучающихся, а также контроль их посещаемости и успеваемости, школа предоставляет детям учебную литературу, формирует и выполняет учебный план. Так, подростки в следственном изоляторе обучаются еженедельно по 36 часов: 14 – очно, с педагогами, а остальное время на самоподготовке. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6729>)

Предложения по разработке порядка организации получения образования несовершеннолетними, содержащимися под стражей, посредством обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в очно-заочной или заочной форме, были озвучены Светланой Агапитовой в ходе Круглого стола «Гуманизация условий содержания под стражей, в том числе женщин, отбывающих наказание вместе с детьми», проведенного Комитетом Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству.

Кстати, к числу регионов, в которых нет проблем с получением образования детьми в изоляторах, относится и Москва. В рамках межрегиональной конференции «Достоинство

личности и эффективные средства правовой защиты в условиях заключения» правозащитники получили возможность познакомиться с деятельностью следственных изоляторов столицы.

Количество несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, в Москве постепенно уменьшается. По крайней мере, тех, кто находится в СИЗО. В 2017 году их было около 40 человек. Основная часть ждет решения суда по довольно тяжелой статье – распространение наркотиков. Девочек – всего 2. Также, как и в Петербурге, они с мальчиками находятся в разных изоляторах. Поэтому участникам конференции пришлось разделиться на «женскую» и «мужскую» группы.

СИЗО № 5, где содержатся несовершеннолетние мужского пола, был создан относительно недавно - в 1992 году на месте лечебно – трудового профилактория. Он, в отличие от «старших товарищей» со всех сторон окружен промышленными корпусами. Камеры для заключенных подростков находятся в отдельном блоке. Одна из них охраняется особенно строго, потому что в ней находится несовершеннолетний, подозреваемый в терроризме. В двух камерах по особому распоряжению и с разрешения прокуратуры начинают отбывать наказание взрослые – будущие сотрудники хозяйственного отряда. Да и странно было бы не использовать пустующие помещения, если всего в СИЗО № 5 – 959 мест, а фактически содержится – 1 284 человека.



Конечно, не обошлось и без разговоров с ребятами. Они делились своими злоключениями, высказывали предположения о грядущих сроках наказания, а один из «продвинутых» подростков даже поинтересовался, коснется ли его амнистия к 100-летию Октябрьской революции. Надо сказать, что о грядущей амнистии не знают пока не только уполномоченные, но и те, кто должен ее объявить. Ну и статья УК, по которой будет осужден юный «ветеран» революции, вряд ли позволит ему избежать наказания.

Из жалоб – традиционно – некачественная работа государственных адвокатов, которые зачастую просто отбывают положенное время, не отстаивая своих подзащитных. Зато на питание, как ни странно, никто не пожаловался. Заместитель руководителя СИЗО на вопрос Светланы Агапитовой сообщил, что у них такой проблемы действительно нет, и перечислил список блюд, которыми кормят заключенных, больше похожий на обширное ресторанное меню. Секрет оказался прост: на кухне отбывает наказание шеф-повар одного из элитных московских ресторанов. Более того, в летний период изоляторам разрешается самостоятельная закупка сезонных овощей и фруктов, которые значительно разнообразят рацион.



Два мальчика с гордостью сообщили, что их недавно крестили. Что касается камер – там нет двухъярусных коек, посередине – общий стол с полками, где помещается одинаковая яркая посуда из пластика, предметы гигиены и настольные игры. К шахматным доскам особенно придирчиво приглядывался Павел Миков, Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае, известном своими многочисленными тюрьмами и колониями. И его ожидания оправдались: внутри досок нашлись письма, прославляющие тюремную романтику, а на одной бросились в глаза огромные кривые буквы АУЕ. Это то, с чем все взрослые сейчас должны бороться не только за высокими заборами учреждений для правонарушителей. Но вообще, камеры выглядят, можно сказать, достаточно уютно. В них стоят канистры с водой, чайники и даже вентиляторы, оставшиеся со времен 35-градусной московской летней жары. На стене в каждом помещении – большой информационный стенд с правилами, инструкциями и необходимыми контактами. Кабинеты для учебы, расписание уроков, разноклассовые учебники – к несовершеннолетним приходят учителя из школы, с которой заключен договор, также как в Санкт-Петербурге. *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6699>)*

Однако в изоляторе города на Неве, благодаря Светлане Агапитовой, все же появилось одно отличие от московского. В преддверии начала учебного года, Следственный изолятор № 4, где содержатся подростки, получил подарок от Уполномоченного по правам ребенка.



В День правовой помощи детям ребята, пребывающие в СИЗО, пожаловались, что в классе нет ни одного компьютера, а постигать информатику, рассматривая картинки в книге, довольно трудно. Светлана Агапитова решила исправить это упущение, довольно редкое для нашего электронного века. Теперь в учебном классе появился компьютер. Программное обеспечение установлено в соответствии с требованиями школьной программы, ну а выход в Интернет, конечно, не предусмотрен. *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6642>)*

Стоит отметить, что каких-либо жалоб, связанных с деятельностью следственного изолятора № 4 от ребят или их законных представителей в 2017 году не поступало.

2.4.7. СИЗО № 5

В Санкт-Петербурге подозреваемые и обвиняемые женщины направляются в ФКУ «Следственный изолятор № 5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области».

В СИЗО № 5 предусмотрено специальное помещение для содержания женщин с детьми, возраст которых не превышает трех лет, - отделение «Мать и дитя». По состоянию на 1 января 2018 года в там содержалось трое беременных женщины и две женщины с детьми.

Всего в течение года на отделении «Мать и дитя» находилось 17 беременных женщин и шесть матерей с детьми. 2017 год для следственного изолятора был знаменательным – учреждение отметило 25-летием со дня открытия.



На торжественной церемонии, состоявшейся в Доме молодежи Калининского района, начальник СИЗО №5 Владимир Лиховид поздравил с юбилеем ветеранов и поблагодарил за службу коллег, отметив заслуги каждого. Среди гостей праздника была Уполномоченный по правам ребенка.

В своем приветственном слове Светлана Агапитова отметила, что не могла не приехать на торжество, так как в Следственном изоляторе № 5 есть «самое дорогое»: здесь содержатся несовершеннолетние заключенные и дети подозреваемых и обвиняемых женщин.

Жизнь малышей начинается не очень хорошо – с тюремных стен, но руководство СИЗО-5 старается сделать всё, чтобы им было максимально комфортно.

Уполномоченный пожелала всем сотрудникам изолятора долгих лет службы, мудрости, терпения, крепкого здоровья и личного счастья. А в завершении поздравления добавила, что ей очень бы хотелось, чтобы к следующей круглой дате в СИЗО открылся родительный зал. Это позволит оступившимся мамам быть с первого дня вместе со своими новорожденными малышами. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6661>).



2017 год был «прорывным» в вопросах совершенствования законодательства. Светлана Агапитова уверена, что федеральные законодатели учтут все предложения. Однако, есть и, так называемые, «маленькие» проблемы, решить которые вполне можно своими силами. Например, вопрос оснащения специальных автомобилей детскими удерживающими креслами.

Когда женщин, содержащихся в следственных изоляторах вместе с детьми, вывозят из учреждения, малыши путешествуют в машинах на руках у матерей. Такое положение вещей не отвечает требованиям безопасности несовершеннолетних, установленным Правилами дорожного движения. Пока никаких трагических событий в подобных перевозках не происходило. Но все-таки дожидаться беды не стоит.

Именно поэтому Светлана Агапитова обратилась в общественную организацию «Петербургские родители» и в благотворительный фонд «Подари надежду», которые с готовностью откликнулись и приобрели в качестве новогоднего подарка два кресла для детей разного веса отделению «Мать и дитя» в СИЗО № 5 (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6831>).



Скорее всего, требование о наличии детских кресел при конвоировании подследственных женщин с детьми рано или поздно появится. Но, поскольку речь идет о безопасности, Светлана Агапитова решила опередить события на уровне Санкт-Петербурга. Уполномоченный по правам ребёнка уверена, что коллеги из регионов, в которых есть подобные учреждения, воспользуются этой идеей и помогут сделать детство малышей безопаснее.

В 2017 году Уполномоченному поступило всего 5 заявлений от граждан, находящихся в следственном изоляторе. Как и прежде, в основном письма касались судьбы детей осужденных и вопросов лишения родительских прав. Ни одно из обращений не содержало жалоб на условия отбывания наказания или неправомерные действия администрации.

2.4.8. Реализация прав граждан, содержащихся в учреждениях системы исполнения наказания

В последнее время в нашей стране происходит реорганизация уголовно-исполнительной системы, основной чертой которой становится гуманизация наказаний и соблюдение прав человека. Внимание Правительства и законодателей к проблемам лиц, находящихся в местах лишения свободы, выражается в значимых изменениях законодательства.

Ярким примером подобной деятельности являются вступившие в силу изменения в Уголовно-исполнительный кодекс, благодаря которым осужденным предоставлены дополнительные возможности для свидания с их несовершеннолетними детьми. Так, например, женщинам, имеющим ребенка в возрасте до 14 лет, и мужчинам, являющимся единственным родителем, могут предоставляться дополнительные длительные свидания с ними в выходные и праздничные дни. При этом встречи могут проходить вне исправительного учреждения. Также осужденным матерям и отцам-одиночкам ребенка-инвалида, могут быть разрешены четыре выезда в год для свидания с ним на срок до 15 суток каждое.

Однако, несмотря на законодательные новеллы, в пенитенциарной системе остается множество проблем. Их как раз удалось обсудить в рамках межрегиональной конференции «Достоинство личности и эффективные средства правовой защиты в условиях заключения». В мероприятии приняли участие представители Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, Федеральной службы исполнения наказаний, депутаты Московской городской Думы, региональные Уполномоченные по правам человека и ребенка, члены Правительства Москвы, представители Общественных палат и Общественных наблюдательных комиссий правозащитники, а также юристы, представители религиозных конфессий и СМИ



Стоит отметить, что Европейский Суд по правам человека при рассмотрении жалоб осужденных исходит из того, что «условия содержания под стражей не должны быть строже условий отбывания назначенного судом уголовного наказания». Это требование соблюдается далеко не всегда. Так один из обвиняемых провел под стражей 5 месяцев. Когда же материалы уголовного дела поступили в суд – ему назначили наказание в виде штрафа в 20 тысяч рублей...

Законодатели также не остаются в стороне от данной проблемы. Так на рассмотрении в Государственной Думе РФ находится законопроект «О внесении изменений в статью 72 Уголовного кодекса Российской Федерации». Документ определяет порядок зачета времени содержания под стражей до вступления в силу приговора суда в срок отбывания наказания с применением повышенного коэффициента кратности - в зависимости от назначаемого судом вида исправительного учреждения. Данная новелла

направлена на восстановление прав и законных интересов осужденных, нарушенных в ходе следствия.

По мнению Уполномоченного по правам ребенка в Санкт-Петербурге, положительных оценок заслуживает открытие на базе Московского СИЗО Филиала главного бюро медико-социальной экспертизы, оснащение автопарка новыми автомобилями для конвоирования спецконтингента с кондиционером, биотуалетом, переговорными устройствами и системой спутникового слежения, а также обновление спецвагонов для этапирования заключенных.

Участники конференции также получили возможность продолжить обсуждение этих и иных вопросов «на месте» в рамках посещения пенитенциарных учреждений Москвы, в том числе и следственный изолятор № 6, в котором находятся матери с детьми.

На момент посещения там находилось 15 мам с детьми, одна из которых оказалась жительницей Северной столицы. Несколько месяцев назад петербурженка, будучи беременной, вместе со своим мужем отправилась в Москву за покупками. Ничего не предвещало беды, дома родителей ждали трое малолетних детей. Но супруги не смогли удержаться от соблазнов столичной жизни и совершили кражу в особо крупном размере, в результате чего оказались в тюрьме. Возможно, беременная женщина избежала бы данной меры пресечения, но сказались отсутствие столичной прописки, и её четвертый ребенок сразу после рождения попал «за решетку». Несмотря на свое положение, многодетная мать ни на что не жалуется. Её старшие дети переданы под опеку бабушке, а малыши все время с ней.

Женщины с детьми в СИЗО № 6 размещены в наиболее удобных камерах с оборудованными одноярусными спальными местами и детскими кроватками. Мамы и малыши получают необходимую медицинскую помощь и пользуются правом ежедневных прогулок без ограничения времени.



К сожалению, вопросы совместного пребывания матерей с детьми в изоляторах федеральным законодательством не урегулирован. Поэтому проблемы учреждений подобного типа схожи вне зависимости от региона.

Актуальным вопросом для Москвы, как и для Петербурга, является «разлучение» матерей с детьми в первые дни жизни малышей. В настоящее время существует такая практика: после родов при отсутствии осложнений женщину возвращают в изолятор, а ребенка ей передают, как правило, спустя несколько дней. Московский следственный изолятор № 6, как и другие учреждения, приобретает предметы ухода за детьми за счет средств благотворителей. Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге неоднократно говорила о необходимости внесения изменений в федеральное законодательство и ведомственные акты, чтобы четко определить источники финансирования на обеспечение основных нужд детей, установить норму площади для размещения матерей с малышами. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6699>)

Подводя итоги межрегиональной конференции, Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге, предложила коллегам поддержать ее усилия в совершенствовании законодательства. В частности, нормировать метраж для содержания матери и ребенка, которого до сих пор нет в ФЗ №103 «О порядке содержания под стражей», обеспечивать малышей, вынужденно находящихся с мамами в изоляторах, по нормативам Домов ребенка, которые есть в системе исполнения наказаний.



Свои предложения, а также выявленные проблемы Светлана Агапитова представила и законодателям в рамках круглого стола, проведенного в Совете Федерации Федерального Собрания РФ 26 октября 2017 года.

В своем выступлении детский правозащитник отметила, что статья 30 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» предусматривает, что подозреваемые и обвиняемые женщины могут иметь при себе детей в возрасте до трех лет. *(Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6729>).*

В местах содержания под стражей для беременных и женщин, имеющих при себе детей, создаются улучшенные материально-бытовые условия, организуется оказание медицинской помощи соответствующего вида и устанавливаются повышенные нормы питания и вещевого обеспечения. Также предусмотрены нормы материально-бытового обеспечения детей, находящихся с матерями в исправительных колониях, а также малышей, содержащихся в домах ребенка в исправительных колониях

Однако социально-правовой статус малолетних, находящихся в следственном изоляторе совместно с матерью, не определен. Отсутствуют нормы их материально-бытового обеспечения. В настоящее время администрация следственных изоляторов вынуждена приобретать предметы ухода за детьми: пеленки, детское белье, одежду, обувь, - за счет средств благотворителей в отсутствие целевого финансирования. Регламентировано только питание детей по нормам, установленным для домов ребенка системы Министерства здравоохранения РФ.

В этой связи необходимо разработать порядок обеспечения ребенка в следственном изоляторе необходимым специализированным питанием, гигиеническими средствами и лекарственными препаратами в соответствии с возрастом. Для этого нужно предусмотреть в федеральном бюджете отдельные статьи финансирования.

Кроме того, необходимо учесть возможность реализации права ребенка и его матери, пребывающих в следственном изоляторе, на предусмотренные социальные гарантии и меры поддержки (оформление полиса ОМС, социальных выплат женщинам по беременности и родам, материнского капитала, пособия по уходу за ребенком, не достигшим полутора лет).

Статьей 98 УИК РФ и Постановлением Правительства РФ от 15.10.2001 № 727 предусмотрено право и определен порядок выплаты пособия по беременности и родам

осужденным женщинам. Однако в следственных изоляторах права матерей на получения мер социальной поддержки реализуются неэффективно.

В СИЗО женщин с детьми размещают в наиболее удобные камеры, с оборудованными одноярусными спальными местами и детскими кроватками. Камеры располагаются в отдельных режимных корпусах или изолированных отсеках режимных корпусов. Статьей 23 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере четырех квадратных метров. Однако, ввиду отсутствия отдельного нормативного положения в отношении несовершеннолетних, указанная норма площади (8 кв.м.) для женщины с ребенком не всегда обеспечивается.

Требует законодательного закрепления и положение о раздельном размещении женщин, имеющих при себе детей, от остальных женщин, а также частота и длительность проведения матерями гигиенических процедур.

Для Санкт-Петербурга данные проблемы не актуальны – администрация следственного изолятора создает надлежащие условия для этой категории граждан. Но Светлана Агапитова считает целесообразным внести соответствующие изменения в федеральное законодательство, чтобы решение обозначенных вопросов не находилось в зависимости от «угла зрения» должностных лиц. Также подобные нововведения будут подлежать неукоснительному исполнению при проведении реконструкции и ремонтных работ учреждений исполнительной системы.

Федеральным законом от 26.07.2017 № 200-ФЗ, провозгласившим внесение изменений в УИК РФ, установлен порядок перемещения беременных осужденных, а также женщин, имеющих при себе детей до трех лет. Их этапирование допускается только по заключению врача, а при необходимости - в сопровождении медицинских работников. Дело осталось за малым - привести в соответствие европейским стандартам техническое оснащение спецвагонов для этапирования заключенных (вагонзаков).

Вместе с тем, стоит отметить, что конвоирование осужденных и заключенных, осуществляется не только специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы, но и полицией. Как правило, перевозка для следственных действий или на рассмотрение дела в суде осуществляется специально оборудованными или легковыми автомобилями (если конвоируется один человек) полиции. Но эти машины, по большей части, не вполне пригодны для перевозки детей.

Таким образом, стоит предусмотреть оборудование специальных автомобилей детскими удерживающими устройствами или ремнями безопасности в соответствии с пунктом 22.9 «Правил дорожного движения», предусмотрев сопровождение медицинского работника. Данная мера поможет уберечь жизнь и здоровье малыша в пути следования.

Вопросы конвоирования тесно связаны и с первыми днями жизни малышей. Согласно ведомственным документам, родовспоможение может оказываться женщинам из СИЗО в родильных отделениях при женских исправительных учреждениях, а при их отсутствии – в государственных родильных домах. В связи с тем, что специальных отделений в учреждениях

уголовно-исполнительной инспекции – явление довольно редкое, будущих матерей везут в родильные дома регионов.

Для конвоирования и охраны подозреваемых, обвиняемых и осужденных женщин в государственные родильные дома от службы охраны следственного изолятора выделяется временный караул. Ввиду ограниченной штатной численности в подразделениях уголовно-исполнительной системы, а также для соблюдения требований изоляции, охраны и надзора за подстражными, женщины почти сразу после родов отправляются в следственный изолятор. В это время младенцы остаются под наблюдением в медицинском учреждении. Такое разлучения малыша с мамой нарушает его права.

К слову, Всемирная организация здравоохранения разработала «Рекомендации по технологии родовспоможения»: *«здоровый новорожденный должен оставаться с матерью, когда это позволяет состояние их здоровья. Ни один процесс наблюдения за здоровьем новорожденного не оправдывает разлучения его с матерью. Не следует препятствовать совместному общению матери и ребенка, продолжительность которого должна определяться желанием матери. Следует поощрять нахождение матери и ребенка в одном помещении»; «все родители и новорожденные имеют право на прямое общение с момента рождения».*



Российская Федерация поддержала указанные положения Всемирной организации здравоохранения. Так, согласно Приказу Минздрава России от 01.11.2012 № 572н («Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология»), в послеродовых отделениях рекомендуется совместное пребывание родильниц и новорожденных. Светлана Агапитова настаивает на необходимости обеспечения совместного пребывания женщин, находящихся в статусе подозреваемых или обвиняемых, со своими новорожденными детьми, в учреждении здравоохранения.

Уполномоченный Санкт-Петербурга предложила изменения законодательства, подготовленные совместно с городским Управлением ФСИН:

- установить минимальную норму санитарной площади в камере для женщины, содержащейся в следственном изоляторе совместно с малолетним ребенком, из расчета 8 кв. м. на одну женщину с ребенком;
- закрепить положение о правах несовершеннолетних, пребывающих совместно с матерями, в части «права получать бесплатное питание, материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение»;
- запретить курение в камерах, в которых содержатся беременные женщины и женщины, имеющие при себе детей;
- предусмотреть организацию получения начального общего, основного общего и среднего общего образования несовершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми,

содержащимися под стражей, посредством обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в очно-заочной или заочной форме.

Кроме того, ряд предложений Светланы Агапитовой был направлен на уточнение подзаконных актов:

- установить нормы материально-бытового обеспечения несовершеннолетних, пребывающих совместно с матерями, по нормам обеспечения, установленным для детей, находящихся в домах ребенка Министерства здравоохранения Российской Федерации;

- увеличить периодичность и продолжительность помывки в душе для беременных и женщин с детьми;

- предусмотреть возможность «неразлучения» матерей (не имеющих показаний к длительной госпитализации) с их новорожденными детьми;

- регламентировать права подозреваемых и обвиняемых женщин с малолетними детьми, содержащихся в следственных изоляторах, на получение предусмотренных мер социальной поддержки;

- внести изменения в части оборудования специальных автомобилей детскими удерживающими устройствами или ремнями безопасности в соответствии с п. 22.9 «Правил дорожного движения», при конвоировании подследственных женщин с малолетними детьми.

2.4.9. Проблема наркомании в детской и подростковой среде

Наркомания является глобальной проблемой для всех стран мира. Об этом свидетельствует обширная статистика в разных странах, а также ежегодные доклады Комитета ООН по контролю за наркотиками.

С 1946 года Организация Объединенных Наций приняла на себя функции и обязанности по контролю над наркотиками, ранее выполнявшиеся Лигой Наций.

Так, по данным Организации Объединённых Наций, около четверти миллиарда человек от мирового населения потребляют наркотики. Из них около 29,5 млн. человек (или 0,6% всего взрослого населения мира) страдают от расстройств, связанных с употреблением наркотиков, включая зависимость.

В своем Докладе за 2017 год Международный комитет по контролю над наркотиками:

- подчеркивает, что потребности в лечении и реабилитации намного превышают предлагаемые возможности получения соответствующих услуг;
- настоятельно призывает правительства уделять более серьезное внимание лечению и реабилитации, а не только принимать меры профилактики;
- призывает правительства финансировать услуги по лечению и реабилитации, уделяя при этом повышенное внимание потребностям особых групп населения;
- напоминает государствам об их обязанности предоставлять услуги по лечению лицам с расстройствами на почве наркопотребления.

В опубликованном годовом Докладе также обращается внимание на тот факт, что на глобальном уровне только каждый шестой человек, нуждающийся в лечении от наркозависимости, имеет доступ к программам наркологической помощи. Однако даже в тех случаях, когда наркологическая помощь предоставляется, предлагаемые услуги зачастую оказываются низкого качества и не соответствуют международным стандартам.

Ситуация осложняется еще и тем, что во всем мире лица, употребляющие наркотики, подвержены остракизму (*отвержению, презрению со стороны окружающих*). Подобное отношение не только существенно ограничивает возможности таких лиц и доступ к лечению, но и сказывается на их перспективах возвращения в общество.

В Российской Федерации координации работы субъектов антинаркотической деятельности и разработка механизмов противодействия незаконному обороту наркотиков возложена на Государственный антинаркотический комитет (ГАК), созданный Указом Президента в 2007 году

Согласно Докладу ГАК о наркоситуации в Российской Федерации в 2016 году, наркоситуация в России, по-прежнему, оценивается как «тяжелая». Отмечено ухудшение по показателю «первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями»

Реабилитация больных наркоманией осуществляется в реабилитационных центрах и структурных подразделениях медицинских организаций.

8240 больных наркоманией проходило стационарные и амбулаторные реабилитационные программы, что составляет 15,1% от общего числа проходивших лечение. Успешно закончили стационарный этап реабилитации 77,9 % больных наркоманией. При этом средняя длительность стационарной реабилитации для пациентов, успешно ее закончивших, составила 48 дней. После прохождения стационарной реабилитации было направлено для прохождения амбулаторного ее этапа 4 036 человек (62,9 % от числа успешно завершивших стационарный этап реабилитации).

В 2016 году в амбулаторные реабилитационные программы было включено 16 988 больных наркоманией, что составляет 5,8 % от числа обратившихся за амбулаторной наркологической помощью. Из них после окончания стационарного этапа реабилитации обратилось за амбулаторной реабилитационной помощью 2 163 пациента. Из числа пациентов с зависимостью от наркотиков, включенных в амбулаторные реабилитационные программы, успешно их завершили 9 346 больных (55 % от числа проходивших амбулаторную реабилитацию).

В 2016 году в стране действовало более 800 негосударственных реабилитационных центров. Из них более 300 принадлежат к различным религиозным конфессиям. В указанных центрах прошли реабилитацию 15,7 тыс. человек.

Количество зарегистрированных несовершеннолетних больных наркоманией составило 834 человека, а число подростков, потреблявших наркотики с вредными последствиями, достигло 7 883 человека.

При этом, значительная часть экспертов в области наркологии отмечает, что официальная статистика наркологической заболеваемости «занижена» в несколько раз. Во многом, это обусловлено широким спектром предоставления услуг наркологического профиля коммерческими реабилитационными центрами на условиях полной анонимности. Эта ситуация касается и несовершеннолетних.

С одной стороны, семьи, которые столкнулись с этой бедой, понять можно – родителя не хотят ставить ребенка на учет и «портить ему будущее», отдавая предпочтение частным клиникам. С другой стороны, отсутствие объективных данных о наркоситуации существенно затрудняет возможность стратегического планирования антинаркотической деятельности.

При этом, факторов, способствующих росту наркопотребления, преимущественно в молодежной среде, год от года появляется все больше. В частности, к ним можно отнести:

- стремительное появление новых видов синтетических наркотиков, которые не успевают классифицировать и вносить в реестр запрещенных веществ;
- снижение стоимости наркотических веществ;
- приобретение и доставка наркотических средств и психоактивных веществ с использованием сети интернет и мессенджеров.

Учитывая изобретательность современных подростков в вопросах поиска опасных развлечений, меняющих сознание, подобная ситуация, в первую очередь, способствует наркотизации именно молодежной среды.

Злоупотребление наркотическими средствами и психоактивными веществами разрушает личность и жизнь человека, для которого характерным становится социальная деградация.

По данным ГУ МВД по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в 2017 года численность несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии наркотического опьянения, возросла почти вдвое – с 25 до 47 проявлений.

В отношении 122 подростков (117 – АППГ) составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.9 КоАП РФ (*Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ*)

В отношении 18 несовершеннолетних (15- АППГ) составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 6.8 КоАП РФ (*Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества*)

В отношении 597 юношей и девушек (642 – АППГ) составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.20 КоАП РФ (*Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах*)

По данным ГСУ СК РФ по СПб, 96 уголовных дел (48,7 % от общего числа), совершенных подростками, возбуждено по преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков, предусмотренным статьями 228 – 232 Уголовного кодекса Российской Федерации. (92; 44,9 % - АППГ).

Сведения о количестве несовершеннолетних, состоящих под диспансерным наблюдением в районных диспансерно-поликлинических отделениях Санкт-Петербурга в 2017 году							
	Синдром зависимости* от:			Употребление с вредными последствиями**:			Всего
	алкогольная	наркотических веществ	токсикомания	алкоголя	наркотических	токсических	
Адмиралтейский				2			2
Василеостровский				17	9	3	29

Выборгский		2		9	3	1	15
Калининский		3	1	57	16	5	82
Кировский				5	6		11
Колпинский				2	12		14
Красногвардейский				26	9	1	36
Красносельский				1	1		2
Кронштадт				1	4		5
Курортный							
Ломоносовский		1		1	1		3
Московский				19	8		27
Невский			1	36	6	1	43
Петроградский							
Петродворцовый				5	1		6
Приморский				38	6	2	46
Пушкинский				29	8	1	38
Фрунзенский		1		18	15	2	36
Центральный				10	2		12
Санкт-Петербург		7	1	276	107	16	524

По данным Роспотребнадзора, в 2017 году среди несовершеннолетних зафиксировано 4 случая отравления наркотиками с летальным исходом.

По сведениям Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская наркологическая больница», в 2017 году 107 несовершеннолетних состояло под диспансерным наблюдением в районных диспансерно-поликлинических отделениях Санкт-Петербурга в связи с употреблением с вредными последствиями наркотических средств, 16 – в связи с употреблением с вредными последствиями токсических веществ.

*Синдром зависимости** - диагноз наркологического заболевания, характеризующегося одновременным наличием не менее трех проявлений физической и психологической зависимости в течение, по меньшей мере, одного месяца (или, если менее месяца, то повторно в течение последнего года).

*Употребление с вредными последствиями*** – диагноз наркологического заболевания, характеризующегося подтверждением того, что прием вещества вызывает непосредственно соматические или психические проблемы, включая ограничение мыслительных функций, поведенческие отклонения, характер которых сохранялся на протяжении, по меньшей мере, одного месяца или периодически повторялся или повторяется в течение последнего года.

В 2017 году медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология» в амбулаторных условиях в отделениях медицинской реабилитации (ОМР № 1 и ОМР № 3) получили 49 несовершеннолетних. Успешно завершил курс амбулаторной реабилитации 31 несовершеннолетний.

В Санкт-Петербурге экстренная медицинская помощь несовершеннолетним при отравлениях алкоголем, суррогатами алкоголя, наркотиками и психоактивными веществами оказывается на отделении токсикологии СПб ГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5 им. Н.Ф. Филатова».

По данным СПб ГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 5 им. Н.Ф. Филатова», в 2017 году поступил 61 несовершеннолетний с отравлениями наркотиками и психодислептиками (галлюциногенами). Рост составляет 74,3 % по сравнению с периодом прошлого года (35 человек - АППГ).

Количество несовершеннолетних, доставленных в ДГКБ № 5 с наркотическими, психотропными, алкогольными отравлениями в 2017 году		
Диагноз, (Коды по МКБ)	Количество н/с	
	2016	2017
Т 40.0 - Т40.9 (Отравление наркотиками и психодислептиками (галлюциногенами).	35	61
Т 42.0 - Т 43.9 (Отравление лекарственными препаратами)	142	115
Из них:		
Т 42.4 (Отравление бензодиазепинами)	31	38
Т 42.7 (Отравление противосудорожными, седативными и снотворными средствами неуточненными)	7	5
Т 43.9 (Отравления психотропными средствами неуточненными)	33	10
Т 50.9* (Отравление другими и неуточненными лекарственными средствами, медикаментами и биологическими веществами)	85	109
Т 51.0-Т 51.9 (Токсическое действие алкоголя)	469	518
Т 52 - Т 55 (Токсическое действие бытовой химии)	122	89
Т 57.9 (Отравление неорганическим веществом неуточнённым)	0	0
Т 58 (Токсическое действие окиси углерода)	12	16
Т 59 (Токсическое действие газов, дымов, паров)	15	19
Т 65* (Токсическое действие других и неуточнённых веществ)	100	143

**Такие коды МКБ, как Т 50.9 (Отравление другими и неуточненными лекарственными средствами, медикаментами и биологическими веществами) и Т 65 (Токсическое действие других и неуточнённых веществ) традиционно используются для обозначения отравлений, результаты анализов пациентов которых не дали однозначных ответов. Поэтому мы можем предположить с большой долей вероятности, что подростки, диагнозы которых зашифрованы этими кодами, получили отравление как следствие желания изменить состояние сознания.*

В целом, в статистической информации отсутствуют сведения о лицах, злоупотребляющих алкоголем, наркотическими и психоактивными веществами. «Злоупотребление» отличается от «употребления с вредными последствиями» и от «синдрома зависимости». К злоупотреблению относятся начальные случаи патологического использования алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ, в которых еще не проявлены все признаки зависимости.

Для борьбы с наркоманией и алкоголизмом в Санкт-Петербурге существует целый комплекс профилактических мер. Координацию деятельности всех участников данного процесса в городе осуществляет Антинаркотическая комиссия под председательством Губернатора Санкт-Петербурга Г.С. Полтавченко, постоянным членом которой является Уполномоченный по правам ребенка.

Основным вопросом, который Светлана Агапитова поднимает перед исполнительной властью Санкт-Петербурга на протяжении трех лет – необходимость создания в городе стационарного реабилитационного центра.

В Санкт-Петербурге несовершеннолетние наркопотребители могут получать услуги по детоксикации и сопровождению психиатрами-наркологами в амбулаторных условиях.

Фактически, на территории города отсутствует система комплексной стационарной реабилитации и коррекции подростков в возрасте от 16 до 18 лет, в том числе девочек в возрасте от 10 до 18 лет, злоупотребляющих наркотическими средствами, психоактивными веществами и алкоголем.

Согласно Поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17 июня 2015 года, руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо обеспечить «создание специализированных реабилитационных центров для несовершеннолетних, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, а также разработку и внедрение программ комплексной реабилитации и ресоциализации данной категории граждан».

Вопрос о реабилитационном центре был рассмотрен в рамках заседаний Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге 24.04.2014, 08.09.2015, 29.06.2016.

В 2015 году Комитету по образованию, Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями и Комитету по здравоохранению было рекомендовано рассмотреть вопрос о создании Центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции для несовершеннолетних лиц в возрасте от 15 до 17 лет, немедицински потребляющих психоактивные вещества.

На тот момент предполагались варианты организации отделения комплексной стационарной реабилитации несовершеннолетних в возрасте 16-18 лет, употребляющих ПАВ, на базе предприятия «Новое поколение» или на базе ЦППРиК «Балтийский берег».

Комитет по образованию, рассмотрев данный вопрос, сообщил, что инфраструктура ГБОУ «Балтийский берег» не располагает зданиями и сооружениями, соответствующими требованиям СанПиН для реализации всей программы среднего общего образования. Также, по мнению Комитета по образованию, объединение юношей и девушек в одну программу не позволит добиться целевого воздействия.

В свою очередь, Комитетом по молодежной политике был предложен вариант создания Центра для несовершеннолетних и молодежи в возрасте от 15 до 17 лет на базе загородного производственно - досугового комплекса «Мехбаза» принадлежащего специальному

предприятию «Новое поколение» (на 150 коечных мест). В соответствии с финансовым обоснованием содержание 150 мест в течение года составляло 59 млн. руб.

На очередном заседании Антинаркотической комиссии, уже в 2016 году, Уполномоченному по правам ребенка в Санкт-Петербурге совместно с Комитетами по здравоохранению, по социальной политике, по образованию и по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями поручено сформировать рабочую группу по изучению вопроса создания государственного центра реабилитации несовершеннолетних в Санкт-Петербурге.

Кроме того, было принято решение о выезде делегации в Москву и Московскую область для изучения опыта работы специализированных центров по реабилитации и ресоциализации подростков, употребляющих ПАВ.

Об итогах этой поездки Уполномоченный рассказала в рамках очередного расширенного заседания Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге (*Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6538>*).

В 2017 году группа из представителей профильных комитетов Администрации Санкт-Петербурга посетила Московский Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Возрождение» и Центр психолого-педагогической реабилитации, коррекции и образования «Ариадна», работающий в Московской области.



«Возрождение» работает в стационарной и полустационарной формах несовершеннолетними в возрасте 14-17 лет. Принимаются подростки по личному обращению, по заявлению родителей или по направлению органа социальной защиты населения или ходатайству учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Срок пребывания в стационаре определяется индивидуальной программой реабилитации и может достигать двух лет. Численность подростков, проходящих программу на стационарном отделении, составляет 25 человек, на полустационарном – 120. В 2016 году на содержание учреждения из бюджета Москвы было выделено 69 миллионов рублей, в 2017 – 72 миллиона рублей. Штат учреждения составляет 103 человека.

Работа организована по принципу терапевтического сообщества. Уникальная методика основывается на принципах программы «12 шагов» с учетом современных педагогических, психологических и социальных технологий. Также была использована модель «воспитательного коллектива», разработанная Антоном Семеновичем Макаренко.

Программа включает в себя основные блоки: психологический, образовательный, творческий, военно-патриотический.

Центр «Ариадна» работает в Московской области и принимает несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет по личному заявлению или по направлению субъектов профилактики или органов соцзащиты. Зачисление производится на основании заключения

психолого-медико-педагогического консилиума Центра. Продолжительность пребывания составляет от 3 месяцев до 2 лет и определяется психическим и физическим состоянием обучающегося, достигнутыми результатами реабилитации и соглашением между обучающимся, его родителями и Центром. На стационарном отделении проходят программу 30 подростков. Общая численность сотрудников 90 человек. При этом в штате учреждения есть врач педиатр, врач нарколог, врач психиатр, врач психотерапевт, старшая медицинская сестра, медицинская сестра. Размер денежных средств, ежегодно выделяемых на содержание учреждения из бюджета Московской области, составляет порядка 50 миллионов рублей.

Работа в «Ариадне» также строится на уникальной программе, разработанной специалистами Центра. И тоже содержит в основе принцип терапевтического сообщества. Внимание специалистов уделяется не только лечению наркомании, токсикомании и алкоголизма, но и преодолению причин, приводящих к химической зависимости через их понимание.

По мнению членов группы, которая посещала центры, модель «Ариадны» Петербургу ближе, как многокомпонентная: образование, в том числе профессиональное, одновременно с реабилитацией. У «Возрождения» же образовательный компонент ниже.



назад.

Методика, используемая в «Ариадне», не нова для Санкт-Петербурга. Так, например, в Центре психолого-педагогической реабилитации и коррекции Адмиралтейского района существует целое отделение, занимающееся профилактикой потребления психоактивных веществ. Руководители «Ариадны» и районного центра осваивали методики и обучали специалистов данного направления совместно 15 лет

Фактически, в Санкт-Петербурге уже имеются обученные специалисты-практики, Однако, реабилитация не столь эффективна, ввиду того, что программа реализуется исключительно в условиях дневного стационара. Подросток получает помощь, и каждый день возвращается в ту же среду, которая привела его к употреблению.

Вместе с тем, говоря о реабилитации несовершеннолетних, очевидным становится факт, что без желания самого ребенка, его готовности к переменам или хотя бы к первичному диалогу со специалистами ничего не получится. Именно поэтому на заседании Рабочей группы при АНК было принято решение о подготовке проекта исследования потребности юных жителей Санкт-Петербурга, употребляющих ПАВ, в реабилитационном пространстве. Исполнение данного Поручения возложено на Уполномоченного и профильные Комитеты.

Концепция исследования была представлена Светланой Агапитовой на очередном заседании Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге (*Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6821>*)

Над проектом работали Декан факультета психологии СПбГУ Алла Шаболтас, доцент кафедры психологии поведения и превенции поведенческих аномалий СПбГУ Роман Скочилов и представители общественных организаций, работающих в области профилактики наркомании и ВИЧ. Предметом является изучение контекста ситуации, связанной со злоупотреблением психоактивными веществами (ПАВ) в возрастной группе от 15 до 18 лет.

Исследование должно решить следующие задачи:

- оценить существующую систему оказания помощи несовершеннолетним потребителям ПАВ, её соответствие нуждам целевой группы;
- выявить наиболее уязвимые в социальном и поведенческом отношении подгруппы среди несовершеннолетних потребителей ПАВ;
- предложить конкретные технологии и рекомендации по улучшению качества профилактических вмешательств и организации системы комплексной помощи несовершеннолетним потребителям ПАВ, проживающим в Санкт-Петербурге.



В качестве методики выбрано глубинное интервью с представителями целевой группы, основанное на использовании техник, побуждающих респондентов к продолжительным и обстоятельным рассуждениям по интересующему исследователя кругу вопросов. Проект был, в целом, одобрен 27 октября 2017 года по результатам обсуждения членами Рабочей группы при Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге по развитию регионального сегмента национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков. Его поддержали, в том числе Главный внештатный специалист по психиатрии и наркологии Комитета по здравоохранению Санкт-Петербурга Александр Генрихович Софронов и Главный врач «Городской наркологической больницы» Дмитрий Павлович Константинов.

Светлана Агапитова отдельно остановилась и на социологическом исследовании, которое будет проводиться по инициативе Государственного антинаркотического комитета (ГАК) в рамках мониторинга развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах.

Нельзя не отметить, что Государственным антинаркотическим комитетом (ГАК) разработана методика и порядок осуществления мониторинга, а также критерии оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах.

Наряду с прочим, документ предусматривает, что уполномоченные органы субъектов Российской Федерации организуют работу по проведению социологических исследований. Даже приведено типовое техническое задание таких изысканий. Целью подобных соц. исследований является получение достоверных сведений об уровне и структуре наркопотребления, масштабах распространения незаконного потребления наркотиков и влияющих на них факторов в регионах Российской Федерации.

Казалось бы, зачем нам какое-то сложное исследование с «глубинным интервью труднодоступной группы молодежи», если есть уже практически готовое и рекомендованное? Да и возраст респондентов в рекомендациях подходящий – от 14 до 60 лет.

Отвечая на этот вопрос, очень важно вернуться к цели и задачам этих исследований.

Обозначенное ГАКом социологическое исследование, в большей степени, направлено на получение количественных данных, тогда когда разработанное «научное» позволит определить качественные показатели. Строго говоря, количественное исследование отвечает на вопросы «кто?» и «сколько?», а качественное - «как?» и «почему?».



Предметом социологического исследования является выявление отношения населения субъекта Российской Федерации к проблемам наркотизации общества. Методом сбора информации - анкетирование (полевое исследование) или иными словами, опрос населения.

Уполномоченного же интересует «контекст ситуации» в подростковой среде злоупотребляющих ПАВ. Недаром критерием отбора в предлагаемом исследовании является не только возраст, но и факт злоупотребления, а также и то, что эти дети не состоят на учёте в ГНБ и не обращались ранее в службы наркологической помощи.



Таким образом, оба исследования необходимы для полной картины. Соц. исследование позволит изучить количественно измеряемые показатели с использованием методов математической статистики.

Научное исследование может раскрыть данные о мотивах поведения подростков, их установках, отношению к существующей в городе системе помощи – этой «глубинной информации». Ведь, в конечном итоге вопрос создания городской реабилитационной инфраструктуры целиком и полностью связан с наличием или отсутствием такого запроса в обществе.

Тема организации в Санкт-Петербурге реабилитационного пространства была продолжена в рамках научно-практической конференции «Комплексная реабилитация и ресоциализация потребителей наркотиков: проблемы и перспективы». (*Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6759>*)



В рамках выступления Светлана Агапитова отметила, что у современной молодежи постоянно и динамично меняется способ изменения сознания с целью «ухода от реальности». И, как правила, ребята выбирают наиболее дешевые и доступные вещества. Например, в социальных сетях происходит активное распространение медицинских препаратов и описываются эффекты воздействия на сознание от того или иного препарата в зависимости от дозировки. В этих условиях необходимо отдельно остановиться на качестве профилактики.

В Санкт-Петербурге ежегодно проводится Месячник антинаркотических мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков.

В 2017 году в рамках проведения указанного Месячника после публикации на сайте петербургской полиции фотографий с профилактического рейда в лицее № 120 имени С.И. Мосина поднялась волна общественного возмущения. На снимках видно, что учащихся выстроили в коридоре лицом к стене, пока их обнюхивала служебная собака. Законность и обоснованность таких действий вызвала вопросы.

Прокуратура Санкт-Петербурга дала правовую оценку действиям всех участников: нарушением сочтен не сам порядок проведения антинаркотического рейда, а лишь факт передачи педагогами фотографий, на которых дети запечатлены лицом к стене.

Результаты проверки и представление прокуратуры были рассмотрены в лицее при участии специалиста аппарата Уполномоченного по правам ребенка, после чего дальнейшее разбирательство было прекращено.

Тем не менее, чтобы ситуация не повторилась, управлению по контролю за оборотом наркотиков МВД РФ по Санкт-Петербургу и Ленинградской области рекомендовано разработать порядок проведения проверок образовательных учреждений с использованием служебных собак. Светлана Агапитова будет следить за исполнением этой рекомендации. (Подробнее: <http://www.spbdeti.org/id6439>; <http://www.spbdeti.org/id6485>)

Также в План заседаний Антинаркотической комиссии в Санкт-Петербурге на 2018 год Уполномоченным внесен вопрос об эффективности мероприятий антинаркотической пропаганды, реализуемых, в том числе в рамках проведения городского Месячника антинаркотических мероприятий.